



Доклад о состоянии развития конкуренции на территории города Оби Новосибирской области за 2023 год

Раздел 1. Введение

Основной задачей в области развития конкуренции на территории муниципального образования города Оби является создание условий для формирования благоприятной конкурентной среды.

Доклад о состоянии и развитии конкурентной среды на рынках товаров и услуг города Оби за 2023 год подготовлен в рамках выполнения Соглашения между министерством экономического развития Новосибирской области и администрацией города Оби Новосибирской области о внедрении в Новосибирской области Стандарта развития конкуренции в субъектах Российской Федерации от 16.08.2019 г. №3 (далее – Соглашение).

Целью Соглашения являются:

- содействие формированию прозрачной системы работы областных исполнительных органов государственной власти Новосибирской области в части реализации результативных и эффективных мер по развитию конкуренции в интересах потребителей товаров, работ, услуг, в том числе субъектов предпринимательской деятельности, граждан и общества;
- выявление потенциала развития экономики Новосибирской области, включая научно-технический потенциал;
- создание стимулов и содействие формированию условий для развития, поддержки и защиты субъектов малого и среднего предпринимательства, повышения уровня конкурентоспособности их продукции, а также содействие устранению административных барьеров;
- повышение доступности финансовых услуг для субъектов экономической деятельности;
- преодоление и минимизация влияния несовершенной конкуренции на инфляцию;
- содействие развитию конкуренции на товарных рынках для содействия развитию конкуренции в Новосибирской области, а также для достижения положительного эффекта в соответствующих отраслях (сферах) экономики Новосибирской области, характеризующихся наличием значимых проблем, препятствующих конкуренции.

В рамках выполнения Соглашения администрацией города Оби актуализирован «План мероприятий («дорожная карта») по содействию развитию конкуренции на территории города Оби Новосибирской области на

2019-2025 годы» (постановление администрации города Оби Новосибирской области от 20.12.2023 № 2410).

Отчет о реализации мероприятий («дорожной карты») по содействию развитию конкуренции за 2023 год, размещен на официальном сайте администрации города Оби Новосибирской области <https://gorodob.nso.ru/page/12443>.

В соответствии с планом мероприятий «дорожной карты» ответственными за осуществление мониторинга развития конкурентной среды в городе являются структурные подразделения администрации города Оби Новосибирской области.

Целями «дорожной карты» являются:

- повышение удовлетворенности потребителей за счет расширения ассортимента товаров, работ, услуг, повышения их качества и снижения цен;
- повышение экономической эффективности и конкурентоспособности хозяйствующих субъектов города Оби Новосибирской области, в том числе за счет обеспечения равного доступа к товарам и услугам субъектов естественных монополий, государственным и муниципальным услугам, необходимым для ведения предпринимательской деятельности в городе Оби Новосибирской области.

Предметом «дорожной карты» являются мероприятия по развитию конкуренции на товарных рынках города Оби Новосибирской области.

Конкурентную среду в городе Оби формирует совокупность факторов, определяющих возможность хозяйствующих субъектов осуществлять успешную предпринимательскую деятельность. Состояние конкурентной среды значительно различается по секторам экономики и рынкам товаров и услуг. Это связано с условиями их функционирования и уровнем развития, ценовой политикой хозяйствующих субъектов и множеством других факторов.

Раздел 2. Мероприятия по содействию развитию конкуренции на товарных рынках города Оби Новосибирской области

Администрацией города Оби определен перечень 10 товарных рынков для содействия развитию конкуренции в городе Оби:

1. Рынок услуг дошкольного образования,
2. Рынок услуг дополнительного образования детей,
3. Рынок услуг детского отдыха и оздоровления,
4. Рынок теплоснабжения (производство тепловой энергии),
5. Рынок выполнения работ по благоустройству городской среды,
6. Рынок выполнения работ по содержанию и текущему ремонту общего имущества собственников помещений в многоквартирном доме,
7. Рынок услуг по перевозке пассажиров автомобильным транспортом по муниципальным маршрутам регулярных перевозок,
8. Рынок дорожной деятельности,
9. Рынок розничной торговли,
10. Рынок услуг в сфере культуры и спорта.

1. Рынок услуг дошкольного образования

Система дошкольного образования в городе Оби Новосибирской области представлена 5 муниципальными детскими садами, расположенными в 8 зданиях. Одной из важнейших мер демографической политики является обеспечение доступности и развитие сети дошкольного образования.

Во всех детских садах реализуется, как общеразвивающая образовательная программа, так и адаптированная программа для детей-инвалидов и детей с ограниченными возможностями здоровья.

Сфера дошкольного образования характеризуется востребованностью со стороны населения для детей раннего возраста.

В 2022-2023 учебном году наблюдается положительная динамика увеличения процента охвата детей дошкольным образованием в возрасте от 1,5 до 3 лет. Достигнут показатель 100%.

Доступность дошкольного образования для детей от 3 до 7 лет в 2023 году также составляет 100% (2022 г. – 98%, 2021 г. – 84%).

Достижение 100% показателя доступности дошкольного образования для вышеуказанных возрастных категорий позволило исполнить Указы Президента Российской Федерации №599 от 07.05.2012 г. «О мерах реализации государственной политики в области образования и науки», №204 от 07.05.2018 г. «О национальных и стратегических задачах развития Российской Федерации на период до 2024 года».

Принимаются меры по недопущению снижения данных показателей путем своевременного направления и зачисления детей в дошкольные организации.

Наблюдается тенденция к снижению контингента воспитанников в дошкольных организациях, вызванная естественными миграционными процессами, наполненность дошкольных учреждений составляет 93%.

Численность детей в очереди на получение места в дошкольной организации по состоянию на 01.01.2024 г. составляет 297 детей, что на 11,3% меньше, чем в 2022 г. (2022 г. - 335 детей, 2021 г. - 355 детей).

В связи с чем были приняты управленческие решения по оптимизации системы образования.

Также одним из управленческих решений в части оптимизации системы образования является оказание содействия по предоставлению услуг по присмотру и уходу, реализации образовательного стандарта АО «Авиакомпания «Сибирь» в части организации групп для детей сотрудников на базе корпуса МБДОУ детский сад №2 «Березка» комбинированного вида по ул. Железнодорожная, 6.

2. Рынок услуг дополнительного образования детей

В городе Оби Новосибирской области десять муниципальных и одна коммерческая организация осуществляют образовательную деятельность по дополнительным общеобразовательным программам для детей.

Численность учащихся по направлениям дополнительных общеобразовательных программ составляет 3355 детей.

Опубликовано 114 программ в ГИС «Навигатор дополнительного образования Новосибирской области» по следующим направленностям:

техническая, естественно-научная, туристско-краеведческая, социально-гуманитарная, художественная, физкультурно-спортивная.

В городе Оби Новосибирской области доля детей в возрасте от 5 до 18 лет, охваченных дополнительным образованием на 01.01.2024 г. составила 83,97%, что на 10,3% больше, чем в 2022 году. (2022 г. – 75,31%).

Продолжается реализация программы по социальным сертификатам. Разработана муниципальная модель развития и сопровождения способностей и талантов у детей.

3. Рынок услуг детского отдыха и оздоровления

На территории города Оби проживает детей в возрасте 7-17 лет - 4095 человек (стат. отдел).

На базе общеобразовательных учреждений в летний период работало 3 лагеря с дневным пребыванием детей, отдохнули 750 человек.

На базе МБУ ДО ГЦДО и СП «Лидер» в летний период были организованы три профильные смены, которые посетило 178 детей.

В 2023 году заключен муниципальный контракт на оказание услуг по организации отдыха и оздоровления детей с муниципальным автономным учреждением дополнительного образования г. Новосибирска «Городской ресурсный центр по организации отдыха и оздоровления детей «Формула Успеха». Выдано 70 путевок в детский оздоровительный лагерь «Тимуровец».

4. Рынок теплоснабжения (производство тепловой энергии)

На рынке теплоснабжения на территории города Оби Новосибирской области осуществляют деятельность 5 единых теплоснабжающих организаций. Основная единая теплоснабжающая организация с долей мощностей более 95 % - ООО «Центр».

Развитие конкуренции в сфере теплоснабжения при снижении доли муниципальных предприятий приведет к сокращению неэффективных предприятий, что станет возможным за счет привлечения инвестиций и достижения в дальнейшем экономического эффекта и прибыльного результата деятельности, а также увеличения объема производства тепловой энергии частным бизнесом.

МУП «Теплосервис» г. Оби, как неэффективное предприятие, в 2023 году находится на стадии ликвидации (Контракт на оказание услуг по ликвидации МУП «Теплосервис от 20.07.2023 года № 1-23-30-ЕИ).

Заключено концессионное соглашение с ООО «Центр» от 04.10.2023 года на объекты теплоснабжения ранее обслуживаемые МУП «Теплосервис».

5. Рынок выполнения работ по благоустройству городской среды

В настоящее время в целях реализации федерального проекта «Формирование комфортной городской среды» в городе Оби реализуется программа «Формирование современной городской среды на территории города Оби Новосибирской области на 2018-2024 годы. Общий объем финансирования

программы за счет всех источников финансирования составляет 321636,56 тыс. рублей.

В результате реализации программы планируется улучшение содержания объектов благоустройства, зеленых насаждений и в целом внешнего облика города Оби Новосибирской области, в том числе за счет обустройства дворовых территорий многоквартирных домов, благоустройства общественных пространств, ввода площадей обустроенных зон отдыха, спортивных и детских площадок на территории города.

Отбор организаций, осуществляющих мероприятия по благоустройству городской среды, осуществляется в соответствии с Федеральным законом от 05.04.2013 № 44-ФЗ «О контрактной системе в сфере закупок товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд» и Федеральным законом от 18.07.2011 № 223-ФЗ «О закупках товаров, работ, услуг отдельными видами юридических лиц».

6. Рынок выполнения работ по содержанию и текущему ремонту общего имущества собственников помещений в многоквартирном доме

В соответствии с Федеральным законом от 21.07.2014 № 255-ФЗ «О внесении изменений в Жилищный кодекс Российской Федерации, отдельные законодательные акты Российской Федерации и признании утратившими силу отдельных положений законодательных актов Российской Федерации» юридические лица, индивидуальные предприниматели, осуществляющие предпринимательскую деятельность по управлению многоквартирными домами, обязаны были получить лицензию на ее осуществление до 1 мая 2015 года. После 1 мая 2015 года осуществление данной деятельности без лицензии не допускается.

Механизм получения лицензии на управление многоквартирными домами полностью регламентирован, достаточно прост, административные барьеры для выхода на рынок управления многоквартирными домами отсутствуют.

В настоящее время на территории города Оби осуществляют деятельность по управлению многоквартирными домами муниципальное бюджетное учреждение «УК ЖКХ» и коммерческие управляющие компании: ООО УК «Ленинская», ООО «УК ТехСтрой», ООО УК «Обь-Сервис», ООО УК «Уютный город», ООО УК «Аэроград», ООО УК «Комфортная среда».

7. Рынок услуг по перевозке пассажиров автомобильным транспортом по муниципальным маршрутам регулярных перевозок

Порядок привлечения перевозчиков для работы на маршрутах, осуществляющих транспортное сообщение на территории города Оби Новосибирской области, осуществляется на основе конкурса, проводимого управлением жилищно-коммунального хозяйства и благоустройства города. Процедуры конкурсного отбора прописаны в конкурсной документации, которая размещается, по мере проведения конкурса, на сайте администрации города Оби (<http://gorodob.nso.ru/>). Любой перевозчик имеет право подать заявку с

приложением соответствующих документов для участия в конкурсе. В результате проведения конкурсов удается привлечь для работы на регулярных автобусных маршрутах перевозчиков, предоставивших наилучшие условия транспортного обслуживания пассажиров, основным из которых является обновленный подвижной состав.

Пассажироперевозки в городе осуществляет 1 предприятие (ООО «Маршрутка НСК»). Перевозка пассажиров осуществляется по трем муниципальным маршрутам. (муниципальный контракт № 1-23-01-ЭА от 24.01.2023г.).

8. Рынок дорожной деятельности

Улично-дорожная сеть города Оби Новосибирской области по состоянию на 01.01.2024 года составляет 70,8 км, с твердым покрытием в общей протяженности улично-дорожной сети составляет 60,0 км или 85% от всей протяженности.

Дорожная деятельность осуществляется МКУ «Городское хозяйство» города Оби Новосибирской области, зимнее содержание Южной части города выполняется в рамках муниципального контракта.

9. Розничная торговля

Потребительский рынок занимает одно из ведущих мест в структуре экономики города Оби Новосибирской области. Торговое обслуживание населения осуществляют 501 объект потребительского рынка и бытовых услуг, в том числе 209 магазинов общей площадью 32863,1 кв. м. (из них 65 продовольственных, 83 непродовольственных, 61 смешанных), 36 предприятий общественного питания, 15 предприятий оптовой торговли, 44 нестационарных объекта торговли и другие объекты.

На 01.01.2024 года объем розничного товарооборота, включая общественное питание, составил 5800,6 млн. рублей.

На территории города Оби проведено 10 расширенных продаж. В данных мероприятиях приняли участие 62 представителя малого бизнеса, товарооборот составил около 2704,5 тыс. рублей.

В 2023 году в информационно-консультативный пункт по вопросам торговли обратилось 95 субъектов малого и среднего предпринимательства.

Осуществляя еженедельный мониторинг цен на социально значимые товары, можно отметить, что дефицит товаров отсутствует, незначительный рост цен на продукты питания обусловлен влиянием сезонных факторов (календарными и климатическими причинами), а также инфляцией, резких скачков цен на социально значимые продукты питания не наблюдается.

Таким образом, ситуация на продовольственном рынке города является стабильной.

10. Рынок услуг в сфере культуры и спорта

В городе Оби работают 3 учреждения культуры: «Детская школа искусств», ДК «Крылья Сибири», «Централизованная библиотечная система». На 3 площадках «Детской школы искусств» обучается 755 детей по 6 направлениям. Реализуется 10 профессиональных программ и 16 общеобразовательных в сфере искусств. Охват программами составляет 17% от общей численности детского населения в возрасте от 7 до 18 лет.

В библиотечной системе функционируют 4 библиотеки, охват библиотечным обслуживанием составляет 20% от общей численности населения города. За счет создания комфортных условий, комплектования библиотек литературой на различных носителях, расширение спектра услуг увеличивается степень удовлетворенности населения качеством услуг, возрастает охват населения мероприятиями. В рамках реализации национального проекта «Культура» Библиотека № 2 вошла в число победителей конкурсного отбора субъектов Российской Федерации на предоставление в 2024 году субсидии из федерального бюджета на создание модельных муниципальных библиотек.

В ДК «Крылья Сибири» работает 18 коллективов художественной самодеятельности по различным направлениям, 3 клуба по интересам и 4 спортивная секция, в которой занимается 1020 человек. Творческие коллективы носят почетное звание «народный (образцовый) самодеятельный коллектив».

В 2022 году было создано муниципальное казенное учреждение «Центр развития физической культуры и спорта» города Оби Новосибирской области. В 2023 году в связи с расширением функций переименовано в муниципальное казенное учреждение дополнительного образования «Центр развития физической культуры, спорта и молодежной политики» города Оби Новосибирской области.

В состав МКУ ДО «ЦРФКСИМП» города Оби Новосибирской области вошли: спорткомплекс «Авиатор», городская лыжная база «Чайка», хоккейный клуб и хоккейная коробка «Авиатор», шахматный клуб «Дебют», универсальная хоккейная площадка.

Спорткомплекс «Авиатор» введен в эксплуатацию в апреле 2022 года. В спорткомплексе проходят занятия по таким видам спорта, как: греко-римская борьба, вольная борьба, волейбол, бокс, лыжные гонки, хоккей с шайбой, легкая атлетика, художественная гимнастика, спортивный русский бильярд, пулевая стрельба, северная (скандинавская) ходьба, мини-футбол. Проводятся городские спортивные мероприятия, соревнования. Занимается 380 человек.

В клубах к систематическим занятиям физкультурой, различными формами спортивно-массовой и оздоровительной работой привлекается около 400 человек. Активно развивается 17 видов спорта, на территории города Оби работают федерации по видам спорта (художественная гимнастика, каратэ-до, рукопашный бой, легкая атлетика, керлинг).

Население города принимает активное участие в мероприятиях «Всероссийского физкультурно-спортивного комплекса «Готов к труду и обороне» («ВФСК «ГТО»)). За период внедрения «ВФСК «ГТО» 3653 жителя города приняло участие в сдаче нормативов «ВФСК «ГТО», 2030 жителей получили знак почета «ВФСК «ГТО» (золото, серебро, бронза).

Раздел 3. Системные мероприятия, направленные на содействие развитию конкурентной среды в городе Оби

В 2023 году организовано участие субъектов малого и среднего предпринимательства в 6 областных оптово-розничных универсальных ярмарках Новосибирской области (г. Искитим, р. п. Колывань, р. п. Ордынское, р. п. Сузун, р. п. Коченево, р. п. Краснообск).

Участие в ярмарках приняли следующие организации: ИП Авдонин Станислав Евгеньевич, ООО «Вариант-Н», Художественная студия «ДариАрт», ООО «Синега», Мастерская ОСС – ИП Осипова Светлана Юрьевна, Садовый центр «Дивный сад» - ИП Бордунов Алексей Валерьевич, ООО «Потолочек», а также самозанятые граждане.

Увеличение доли хозяйствующих субъектов в общем числе опрошенных, считают, что состояние конкурентной среды в розничной торговле за истекший год улучшилось.

Для создания благоприятных условий и поддержки субъектов малого и среднего предпринимательства, развития приоритетных направлений деятельности в городе Оби Новосибирской области Постановлением от 12.08.2022 года № 965 разработана и утверждена муниципальная программа «Развитие субъектов малого и среднего предпринимательства в муниципальном образовании города Оби Новосибирской области на 2023 – 2025 годы», в которой предусмотрена информационно-методическая, организационная, финансовая поддержка, которой могут воспользоваться предприниматели города. Одним из мероприятий программы является оказание финансовой поддержки субъектам малого и среднего предпринимательства.

Финансовую поддержку в 2023 году получили 2 организации в части компенсации затрат по арендным платежам на общую сумму 869 402 рубля 20 копеек (500 тысяч рублей из средств местного бюджета и 369 402 рубля 20 копеек из средств областного бюджета).

На официальном сайте города в разделе «Информация предпринимателям» размещена информация о конкурсах по оказанию финансовой поддержки, об изменениях в законодательстве и других вопросах.

Информация по отборам на оказание финансовой поддержки, а также информация об актуализации перечня имущества, находящегося в муниципальной собственности города Оби Новосибирской области, свободного от прав третьих лиц (за исключением права хозяйственного введения, права оперативного управления, а также имущественных прав субъектов малого и среднего предпринимательства публикуется в газете «Аэро-Сити».

В 2023 году состоялось 3 заседания Совета по инвестициям, развитию конкуренции и содействию развития малого и среднего предпринимательства города Оби Новосибирской области. На заседаниях Совета рассматривались вопросы по ведению предпринимательской деятельности, а также предоставлялась актуальная информация, связанная с ведением предпринимательской деятельности.

Актуальная информация по вопросам предпринимательства на постоянной основе размещается на официальном сайте администрации города Оби Новосибирской области: <https://gorodob.nso.ru/page/2975>.

В соответствии с Федеральным Законом 44-ФЗ от 05.04.2013 «О контрактной системе в сфере закупок товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд» на территории города Оби проводится размещение заказов путем проведения в электронной форме конкурентных процедур (аукцион, конкурс, запрос котировок, запрос предложений). Информация о проведении закупок товаров, работ услуг размещается в Единой информационной системе в сфере закупок – www.zakupki.gov.ru.

Уполномоченный орган по закупке товаров, работ, услуг для муниципальных заказчиков города Оби – администрация города Оби. Функции уполномоченного органа по закупке товаров, работ, услуг для муниципальных заказчиков осуществляет управление планово-экономического учета, закупок и отчетности администрации. Муниципальными заказчиками являются получатели бюджетных средств города Оби Новосибирской области.

По итогам года доля участия субъектов малого предпринимательства в конкурентных способах определения поставщика в закупках для муниципальных нужд составила – 74,2%. Отчет, предусмотренный ч.2 ст.30 № 44-ФЗ размещен в единой информационной системе в установленный срок, до 01 апреля 2024г.

В целях снижения административных барьеров на территории муниципального образования города Оби в соответствии с соглашением о взаимодействии между государственным автономным учреждением Новосибирской области «Многофункциональный центр организации предоставления государственных и муниципальных услуг Новосибирской области» и Администрацией города Оби Новосибирской области от 14.04.2014г. по принципу «одного окна» реализуются мероприятия по оказанию муниципальных услуг, связанных с разрешительными процедурами в предпринимательской деятельности, а также в сфере поддержки субъектов малого и среднего предпринимательства. Административные регламенты размещены на официальном сайте администрации города Оби Новосибирской области: <https://gorodob.nso.ru/page/7376>.

На основании Приказа Минэкономразвития Новосибирской области от 27.06.2019 № 69 «О формировании рейтинга муниципальных районов и муниципальных, городских округов Новосибирской области в части их деятельности по содействию развитию конкуренции и обеспечению условий для благоприятного инвестиционного климата в Новосибирской области» между муниципальными образованиями Новосибирской области подведены итоги ежегодного рейтинга по содействию развитию конкуренции и обеспечению условий для благоприятного инвестиционного климата в Новосибирской области. Среди городских округов город Обь в 2022 году занимал предпоследнее (4-е) место.

Одной из причин понижения рейтинга является отсутствие в положениях о структурных подразделениях администрации норм, предусматривающих в их

деятельности приоритет целей и задач по развитию конкуренции на соответствующих товарных рынках.

С целью повышения рейтинга управлением экономического развития, промышленности и торговли администрации в 2023 году внесены изменения в положение по управлению, предусматривающие приоритет целей и задач по развитию конкуренции. Документ размещен на официальном сайте администрации города Оби Новосибирской области: (<https://gorodob.nso.ru/page/98>).

В 2024 году необходимо продолжить работу по развитию конкурентной среды в рамках заданных ориентиров государственной политики, обеспечить мониторинг исполнения «дорожной карты», активизировать совместную работу с Советом по инвестициям, развитию конкуренции и содействию развития малого и среднего предпринимательства на территории города Оби Новосибирской области, обеспечить дальнейший мониторинг мнения потребителей и организовать анкетирование представителей бизнеса города для определения административных барьеров на рынках и путей их исключения, информировать население города и предпринимательское сообщество о состоянии конкуренции, а также основной задачей является максимально возможное исполнение всех целевых показателей.