

## УТВЕРЖДЕН

Решением Совета по инвестициям и содействию развития малого и среднего предпринимательства города Оби Новосибирской области

\_\_\_\_\_  
П.В. Буковинин

от 15 апреля 2022 г.

### ДОКЛАД

#### об антимонопольном комплаенсе

Постановлением администрации города Оби Новосибирской области от 12.12.2019 № 1153 утвержден нормативно-правовой акт «О системе внутреннего обеспечения соответствия требованиям антимонопольного законодательства в администрации города Оби Новосибирской области и внесении изменений в постановление от 14.01.2013 № 15 «О Совете по инвестициям города Оби по Новосибирской области».

На основании выше указанного нормативно-правового акта функции уполномоченного подразделения, связанные с организацией и функционированием антимонопольного комплаенса, распределяются между следующими структурными подразделениями администрации:

1. Управлением экономического развития, промышленности и торговли;
2. Контрольно-правовым управлением;
3. Отделом кадрового учета.

К компетенции **Управления экономического развития, промышленности и торговли** относятся следующие функции уполномоченного подразделения:

а) подготовка и представление Главе города Оби Новосибирской области на утверждение правового акта об антимонопольном комплаенсе, внесении в него изменений;

б) организация взаимодействия с другими структурными подразделениями администрации по вопросам, связанным с антимонопольным комплаенсом;

в) подготовка проекта доклада об антимонопольном комплаенсе;

К компетенции **Контрольно-правового управления** относятся следующие функции уполномоченного подразделения:

а) участие в подготовке правового акта об антимонопольном комплаенсе, внесении в него изменений;

б) информирование Главы города Оби Новосибирской области о внутренних документах, которые могут повлечь нарушение антимонопольного законодательства;

в) участие в подготовке проекта доклада об антимонопольном комплаенсе;

г) консультирование муниципальных служащих администрации по вопросам, связанным с соблюдением антимонопольного законодательства и антимонопольным комплаенсом.

д) выявление рисков нарушения антимонопольного законодательства (далее – комплаенс-рисков), учет обстоятельств, связанных с комплаенс-рисками, определение вероятности возникновения комплаенс-рисков;

е) оценка достижения ключевых показателей эффективности антимонопольного комплаенса.

К компетенции **Отдела кадрового учета** относятся следующие функции уполномоченного подразделения:

а) выявление конфликта интересов в деятельности муниципальных служащих администрации города Оби, разработка предложений по их исключению;

б) организация обучения муниципальных служащих администрации города Оби и дополнительного профессионального образования муниципальных служащих в области антимонопольного законодательства и антимонопольного комплаенса;

в) участие в подготовке проекта доклада об антимонопольном комплаенсе;

г) ознакомление под подпись граждан, претендующих на замещение должностей муниципальной службы администрации, а также граждан, претендующих на замещение должностей муниципальной службы руководителей структурных подразделений, с настоящим Положением при их поступлении на муниципальную службу;

д) организация и проведение проверок в отношении муниципальных служащих администрации в случаях, предусмотренных пунктом 22 настоящего Положения, в порядке, установленном действующим законодательством, муниципальными правовыми актами;

е) взаимодействие с антимонопольным органом и организация содействия ему в части, касающейся вопросов, связанных с проводимыми проверками.

Оценку эффективности организации и функционирования антимонопольного комплаенса осуществляет Совет по инвестициям и содействию развития малого и среднего предпринимательства на территории города Оби Новосибирской области (далее – Коллегиальный орган).

К функциям Коллегиального органа относятся:

а) рассмотрение и оценка мероприятий администрации в части, касающейся функционирования антимонопольного комплаенса;

б) рассмотрение и утверждение доклада об антимонопольном комплаенсе.

В период 2021 года контрольно-правовым управлением на постоянной основе проводились консультирование муниципальных служащих администрации по вопросам, связанным с соблюдением антимонопольного законодательства.

Сформирован и размещен на официальном сайте администрации в информационно-телекоммуникационной сети «Интернет» исчерпывающий перечень нормативных правовых актов с приложением к перечню актов текстов таких актов, за исключением актов, содержащих сведения, относящиеся к

охраняемой законом тайне. Размещено на официальном сайте администрации в информационно-телекоммуникационной сети «Интернет» уведомления о начале сбора замечаний и предложений организаций и граждан по перечню актов. Предложений и замечаний по перечню от граждан и организаций не поступало.

Проведен анализ нарушений антимонопольного законодательства за период 2018-2020 годов в работе должностных лиц администрации города Оби.

По результатам анализа установлено, что нарушения, допущенные должными лицами в указанный период, связаны с принятием управленческих решений, разработкой конкурсной документации, в том числе нарушение правил описания объекта закупки, нарушение порядка определения победителя обязательных в соответствии с законодательством РФ торгов (при проведении открытого конкурса по отбору управляющей организации для управления многоквартирным домом), что расценено контрольным органом (Управлением Федеральной антимонопольной службы по Новосибирской области – далее по тексту УФАС НСО) как ограничение конкуренции при проведении торгов, нарушение порядка организации и проведения торгов.

Так, за период с 2018 года по 2020 год Управлением Федеральной антимонопольной службы по Новосибирской области выявлено в деятельности администрации города Оби 5 нарушений антимонопольного законодательства.

В 2018 году УФАС НСО выдано 1 предписание об устранении нарушений законодательства о контрактной системе в сфере закупок, вынесено 1 решение о признании единой комиссии заказчика нарушившей требования ч.2 ст.53 Закона № 44-ФЗ, 5 членов единой комиссии привлечены к административной ответственности по ч.2 ст.7.30 КоАП РФ. Указанное решение УФАС НСО было обжаловано в Арбитражный суд Новосибирской области. Постановлением Арбитражного суда Западно-Сибирского округа решение УФАС НСО признано недействительным. Вынесенные постановления о привлечении к административной ответственности также были обжалованы в суд и отменены.

В 2019 году УФАС НСО было выдано 1 предписание об устранении нарушений законодательства о контрактной системе в сфере закупок.

В 2020 году УФАС НСО выдано 1 предписание об устранении нарушений законодательства о контрактной системе в сфере закупок, вынесено 1 решение о признании аукционной комиссии заказчика нарушившей требования ч.3 ст.7 Закона № 44-ФЗ, к административной ответственности должностные лица не привлекались.

В 2021 году проведен анализ 70 нормативно-правовых актов администрации, выявлены потенциальные риски и проведена оценка таких рисков. На основании проведенной оценки составлена карта рисков нарушения антимонопольного законодательства, включающая процедуры, осуществление которых связано с рисками, возможные причины (условия) возникновения рисков, уровень риска (прилагается).

За период 2020-2021 год:

1. Ознакомлено с актом об антимонопольном комплаенсе:

- за 2021 год 17 муниципальных служащих.

2. Муниципальные служащие прошедшие обучающие мероприятия по

вопросам антимонопольного комплаенса:  
- в 2021 году – 2 муниципальных служащих.

## Карта рисков нарушения антимонопольного законодательства

№ п/п	Возможные риски (краткое описание)	Причины возникновения рисков	Функции и полномочия, при осуществлении которых возможно возникновение рисков	Уровень риска
1	Закупка товаров, работ, услуг для обеспечения муниципальных нужд у единственного поставщика (подрядчика, исполнителя) с нарушением требований ст.93 Федерального закона от 05.04.2013 г. № 44-ФЗ «О контрактной системе в сфере закупок товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд»	Отсутствие у должностных лиц, ответственных за осуществление закупок, достаточного уровня знаний требований и (или) неверное толкование норм законодательства в сфере закупок; личная заинтересованность.	Закупка товаров, работ, услуг для обеспечения муниципальных нужд	высокий
2	Установление требований (характеристик) к объекту закупки, ограничивающих круг участников закупки товаров, работ, услуг	Отсутствие у должностных лиц, ответственных за осуществление закупок, достаточного уровня знаний требований и (или) неверное толкование норм законодательства в сфере закупок; личная заинтересованность.	Закупка товаров, работ, услуг для обеспечения муниципальных нужд	высокий
3	Недопущение к участию в конкурентной закупке поставщика (подрядчика, исполнителя) с	Отсутствие у должностных лиц, ответственных за осуществление закупок,	Закупка товаров, работ, услуг для обеспечения муниципальных нужд	высокий

	<p>нарушением требований Федерального закона от 05.04.2013 г. № 44-ФЗ «О контрактной системе в сфере закупок товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд»</p>	<p>достаточного уровня знаний требований и (или) неверное толкование норм законодательства в сфере закупок; личная заинтересованность.</p>		
4	<p>Нарушение законодательства о контрактной системе в сфере закупок при планировании закупок</p>	<p>Отсутствие у должностных лиц, ответственных за осуществление закупок, достаточного уровня знаний требований и (или) неверное толкование норм законодательства в сфере закупок; личная заинтересованность.</p>	<p>Закупка товаров, работ, услуг для обеспечения муниципальных нужд</p>	<p>высокий</p>
5	<p>Нарушение порядка и (или) сроков возврата денежных средств, внесенных в качестве обеспечения заявок на участие в определении поставщика (подрядчика, исполнителя)</p>	<p>Отсутствие у должностных лиц, ответственных за осуществление закупок, достаточного уровня знаний требований и (или) неверное толкование норм законодательства в сфере закупок; личная заинтересованность.</p>	<p>Осуществление расходов бюджета бюджетных средств, закупка товаров, работ, услуг для обеспечения муниципальных нужд</p>	<p>высокий</p>
6	<p>Нарушение порядка заключения, изменения муниципального контракта</p>	<p>Отсутствие у должностных лиц, ответственных за осуществление закупок, достаточного уровня знаний требований и (или)</p>	<p>Закупка товаров, работ, услуг для обеспечения муниципальных нужд</p>	<p>высокий</p>

		неверное толкование норм законодательства в сфере закупок; личная заинтересованность.			
7	Нарушение срока и порядка оплаты товаров, работ, услуг при осуществлении закупок для обеспечения муниципальных нужд	Отсутствие у должностных лиц, ответственных за осуществление закупок, достаточного уровня знаний требований и (или) неверное толкование норм законодательства в сфере закупок; личная заинтересованность.	Осуществление расходов бюджета бюджетных средств	Высокий	
8	Заключение соглашений о муниципально-частном партнерстве, в том числе концессионных соглашений, с нарушением требований о порядке заключения таких соглашений	Отсутствие у должностных лиц, осуществляющих подготовку и заключение соглашений о муниципально-частном партнерстве, в том числе концессионных соглашений, достаточного уровня знаний требований и (или) неверное толкование норм законодательства в сфере частного партнерства; личная заинтересованность.	Заключение соглашений о муниципально-частном партнерстве, в том числе концессионных соглашений	Высокий	
9	Предоставление муниципального имущества в аренду или безвозмездное	Отсутствие у должностных лиц, осуществляющих	Распоряжение имуществом казны	Высокий	

	<p>пользование без проведения торгов с нарушением требований ст.17.1 Федерального закона от 26.07.2006 № 135-ФЗ «О защите конкуренции»</p>	<p>подготовку и заключение договоров аренды муниципального имущества, договоров безвозмездного пользования муниципальным имуществом, достаточного уровня знаний требований и (или) неверное толкование норм законодательства в сфере распоряжения муниципальным имуществом; личная заинтересованность</p>	<p>муниципального образования</p>	
10	<p>Отчуждение (приватизация) муниципального имущества с нарушением требований Федерального закона от 21.12.2001 № 178-ФЗ «О приватизации государственного и муниципального имущества»</p>	<p>Отсутствие у должностных лиц, осуществляющих подготовку и проведение процедуры приватизации муниципального имущества, достаточного уровня знаний требований и (или) неверное толкование норм антимонопольного законодательства; личная заинтересованность</p>	<p>Распоряжение имуществом муниципального образования</p> <p>казны</p>	<p>высокий</p>
11	<p>Предоставление муниципальных преференций (в том числе предоставление субсидий) в нарушение</p>	<p>Отсутствие у должностных лиц, осуществляющих подготовку и проведение</p>	<p>Предоставление муниципальных преференций</p>	<p>высокий</p>



	<p>требований Федерального закона от 26.07.2006 № 135-ФЗ «О защите конкуренции»</p>	<p>процедуры предоставления муниципальных преференций, достаточного уровня знаний требований и (или) неверное толкование норм антимонопольного законодательства; личная заинтересованность</p>		
12	<p>Организация и проведение открытых конкурсов по отбору управляющей организации для управления многоквартирными домами, с нарушением требований антимонопольного законодательства</p>	<p>Отсутствие у должностных лиц, осуществляющих подготовку и проведение процедуры проведения конкурсов по отбору управляющей организации для управления многоквартирными домами, достаточного уровня знаний требований и (или) неверное толкование норм антимонопольного законодательства; личная заинтересованность; недостаточная степень или отсутствие контроля за соблюдением антимонопольного законодательства на территории</p>	<p>Организация и проведение открытых конкурсов по отбору управляющей организации для управления многоквартирными домами</p>	<p>высокий</p>

13	<p>Осуществление бюджетных средств с нарушением требований антимонопольного законодательства</p>	<p>муниципального образования</p> <p>Отсутствие у должностных лиц, осуществляющих расходование бюджетных средств, достаточного уровня знаний требований и (или) неверное толкование норм антимонопольного законодательства; личная заинтересованность; недостаточная степень или отсутствие контроля за соблюдением антимонопольного законодательства на территории муниципального образования</p>	<p>Осуществление бюджетных средств</p>	<p>высокий</p>
14	<p>Принятие муниципальных правовых актов и (или) осуществление действий (бездействия), которые приводят или могут привести к недопущению, ограничению, устранению конкуренции</p>	<p>Отсутствие у должностных лиц, осуществляющих подготовку, согласование и направление на утверждение муниципальных правовых актов, достаточного уровня знаний требований и (или) неверное толкование норм</p>	<p>Принятие муниципальных нормативных правовых актов</p>	<p>незначительный</p>

		антимонопольного законодательства; личная заинтересованность; недостаточная степень или отсутствие контроля за соблюдением		
		антимонопольного законодательства на территории муниципального образования		