Приложение

 к решению 46-й сессии Совета

депутатов города Оби

Новосибирской области

четвертого созыва

 от 24.03.2021 № 484

**ИНФОРМАЦИЯ**

о состоянии законности и правопорядка

на территории г. Оби Новосибирской

области в 2020 году

Прокуратурой г. Оби в 2020 году продолжена работа по укреплению законности и правопорядка, борьбе с преступностью на территории города.

Усилия прокуратуры были направлены на устранение нарушений закона на таких приоритетных направлениях деятельности, как реализация национальных проектов, надзор за соблюдением законодательства в жилищно-коммунальной сфере, в сфере размещения заказов, соблюдения законодательства об оплате труда, противодействия коррупции и др.

Путем внесения протестов отменено или изменено свыше 50 незаконных правовых актов. Принимая меры к устранению нарушений закона, прокуратура города внесла 241 представление, по результатам рассмотрения которых, к дисциплинарной ответственности привлечено 116 должностных лиц.

В истекшем периоде 2020 года прокуратура города выявляла нарушения при реализации национальных проектов в г. Оби.

Так, в целях устранения 20 нарушений прокурор города принес 3 протеста, внес 9 представлений. При этом нарушения были выявлены не только в деятельности органов местного самоуправления города, но и в деятельности одной государственного заказчика, одной из управляющих организаций, осуществляющей деятельность на поднадзорной территории, а также ряда коммерческих организаций подрядчиков.

Вместе с тем, надзор за реализацией национальных проектов является одним из приоритетных направлений деятельности органов прокуратуры. Исполнение мероприятий национальных проектов не менее важно и для органов местного самоуправления г. Оби.

Для повышения эффективности реализации национальных проектов на территории города предлагается обмениваться информацией по вопросам организации и реализации мероприятий в рамках национальных проектов, направлять в прокуратуру города сведения о нарушениях по конкретным мероприятиям в рамках реализации национальных проектов.

Анализ состояния законности в жилищно-коммунальной сфере свидетельствует о многочисленных нарушениях, допускаемых как организациями, осуществляющими управление жилищным фондом, так и органами местного самоуправления города.

В текущем году прокуратурой города выявлено 219 нарушений в сфере законодательства о ЖКХ, которые связаны с ненадлежащим рассмотрении управляющими компаниями обращений и заявок потребителей, наличием задолженности организаций за поставленные коммунальные ресурсы, подготовкой к отопительному сезону и т.д.

В целях устранения выявленных нарушений прокурор предъявил в суд 5 исков (на рассмотрении), внес 59 представлений, по результатам рассмотрения которых 15 должностных лиц привлечено к дисциплинарной ответственности, 1 – к административной, предостережено 3 должностных лица, опротестован 1 незаконный правовой акт.

Так, в течение 2020 года прокуратурой города неоднократно организовывались и проводились проверки соблюдения законодательства о ЖКХ, в том числе в части наличия задолженности у управляющих, ресурсоснабжающих и бюджетофинансируемых организаций за поставленные коммунальные ресурсы.

Результаты проверок свидетельствуют об отсутствии фактов наличия просроченной задолженности поднадзорных организаций ЖКХ (УК ТСЖ, ЖСК), перед ресурсоснабжающими организациями, поскольку в большинстве своем жители подконтрольных домов перешли на прямые расчеты с ресурсоснабжающими организациями.

Вместе с тем установлено, что отсутствие системной претензионной и исковой работы повлекло за собой образование задолженности одного из ТСЖ города за поставленные коммунальные ресурсы перед ООО «Центр», что недопустимо.

При этом, ООО «Центр» не используя в полном объеме своего права по понуждению потребителей, в том числе в судебном порядке к погашению образовавшейся задолженности, допустил образование значительной задолженности перед поставщиком природного газа

В связи с этим, прокурор города 25.12.2020 внес представления председателю ТСЖ и руководителю ООО «Центр» (на рассмотрении).

Следует отметить, что несмотря на осуществление системного надзора за исполнением законодательства в анализируемой сфере и принимаемые меры прокурорского реагирования, снижение количества выявляемых нарушений отмечается незначительно (в 2019 года – 229 нарушений, снижение на 4,36%). Это обстоятельство свидетельствует о том, что такие нарушения по-прежнему носят системный характер и допускаются всеми участниками правоотношений.

В этой связи предлагается усилить контроль со стороны органов местного самоуправления города за соблюдением законодательства в данной сфере, в полном объеме использовать предоставленные законом полномочия, направив усилия на фактическое (а не формальное) устранение выявленных нарушений, принимать меры к недопущению таких нарушений при осуществлении дальнейшей деятельности.

Результаты анализа свидетельствуют, что обстановка, связанная со строительством в г. Оби многоквартирных жилых домов с привлечением средств граждан сохраняется напряженной. В истекшем периоде 2020 года в г.Оби количество «проблемных» объектов осталось неизменным (НФ «Жилище», ООО ИФК «Новолит», ЗАО «Обьстрой», ЗАО «ИФК «ФинСибИнвест» и ООО «Инвестиционно-строительная компания»). Общее количество пострадавших от действий недобросовестных застройщиков граждан – 255 и, несмотря на наличие «обманутых дольщиков» уже два застройщика (ООО ИК «Новолит» и НФ «Жилище») ликвидированы по решениям судов и исключены из Единого государственного реестра юридических лиц. При этом с 2016 года и по настоящее время «проблемные» объекты в эксплуатацию не вводились.

Прокурор города в истекшем полугодии принял дополнительные меры, направленные на восстановление прав граждан – участников долевого строительства, инициировав, в частности, мероприятия по возвращению земельных участков, принадлежащих на праве аренды ранее ООО «Чистые поля» и НФ «Жилище».

В связи с этим, предлагается активизировать деятельность на данном направлении. Поскольку необходимая нормативная правовая база на конец отчетного периода принята администрацией, необходимо направить усилия на привлечение «потенциальных» застройщиков (инвесторов) в г. Обь.

Важнейшим направлением работы прокуратуры г. Оби в 2020 году оставались вопросы соблюдения законодательства о государственной и муниципальной собственности, о землепользовании. В 2020 году прокурор города проверил законность использования около 70 объектов федеральной и муниципальной собственности.

В ходе прокурорский проверок выявлено 38 нарушений закона в целях устранения которых, опротестовано 5 незаконных правовых актов, внесено 11 представлений, предъявлен 1 иск.

Например, в текущем году прокуратурой города проведена проверка исполнения законодательства о государственной и муниципальной собственности при реализации органами местного самоуправления полномочий в отношении муниципальных и государственных унитарных предприятий. В ходе проверки были выявлены многочисленные нарушения, как в деятельности администрации города, так и в деятельности муниципальных предприятий.

Основные нарушения связаны с необоснованным распоряжением собственником имуществом муниципального предприятия, поскольку собственник (управомоченный им орган) не наделен правом изымать, передавать в аренду либо иным образом распоряжаться имуществом, находящимся в хозяйственном ведении государственного (муниципального) предприятия.

Исходя из изложенного, предлагается активизировать деятельность органов местного самоуправления города в названной сфере, шире использовать полномочия собственника по контролю за сохранностью и надлежащим использование муниципального имущества, исключив случаи необоснованного изъятия муниципального имущества, закрепленного на праве хозяйственного ведения или оперативного управления. В каждом конкретном случае, если такие решения связаны с неисполнением или ненадлежащим исполнением работниками администрации города по их вине возложенных на них трудовых обязанностей, рассматривать вопрос о привлечении к дисциплинарной ответственности.

Прокуратурой города на постоянной основе проводится мониторинг принимаемых органами местного самоуправления города нормативных правовых актов, а также оценка законности проектов НПА и их антикоррупционная экспертиза.

Анализ работы прокурора на данном направлении свидетельствует об увеличении в истекшем периоде 2020 года показателей по внесенным протестам на незаконные нормативные правовые акты органов местного самоуправления города.

Вместе с тем, увеличение показателей по принесенным протестам обусловлено не объективными причинами, а несвоевременным реагированием органов местного самоуправления г. Оби на текущие изменения федерального законодательства.

Прокуратура города также на постоянной основе оценивает проекты НПА, при этом количество отрицательных заключений прокурора на такие проекты из года в год остается неизменным.

Исходя из этого, работу органов местного самоуправления г. Оби на данном направлении необходимо активизировать, повысив качество этой работы. При подготовке и оценке проектов НПА учитывать не только нормы федерального и регионального законодательства, но и имеющуюся судебную практику, в том числе решения Высших судов РФ. Также необходимо систематически осуществлять мониторинг изменений федерального законодательства. Главе города взять под личный контроль направление всех проектов НПА в прокуратуру города в рамках ранее заключенного соглашения.

В истекшем периоде 2020 года на поднадзорной территории стабилизировалась ситуация, связанная с невыплатой заработной платы.

Всего в истекшем периоде 2020 года прокуратурой города в сфере соблюдения трудовых прав граждан выявлено 82 нарушения, в целях устранения которых в суд предъявлено 19 исков (заявления) о взыскании задолженности по оплате труда на общую сумму 663 тыс. рублей, внесено 11 представлений (1 из них в сфере оплаты труда), к дисциплинарной ответственности привлечено 2 лица, к административной ответственности привлечено 3 лица, предостережено 2 лица.

Отмечено также существенное снижение жалоб граждан о нарушениях в этой сфере.

Так, в 2020 году поступило 4 обращения (13,07% от поступивших и 2,22% от разрешенных), в 2019 году – 40 (8,58% от поступивших и 14,39% от разрешенных, снижение в 10 раз, - 90%).

Несмотря на общее снижение выявленных нарушений, жалоб граждан о таких нарушения ситуация, связанная с невыплатой заработной платы на территории города находится контроле в прокуратуре города.

В этой связи, предлагается при наличии в администрации города сведений о фактах задолженности по заработной плате, направлять соответствующую информацию в прокуратуру города в целях организации и проведения прокурорских проверок по таким фактам.

По прежнему проверками выявляются нарушения законодательства о размещении заказов в деятельности муниципальных заказчиков, бюджетного законодательства.

В 2020 году прокурор города проверил законность расходования свыше 850 млн. руб. бюджетов всех уровней и выявил нарушения при расходовании свыше 260 тыс. рублей (средства местного бюджетов).

Выявлено 43 нарушения в рассматриваемой сфере, в целях устранения которых, принесено 2 протеста, внесено 22 представления, по результатам рассмотрения которых 4 должностных лица привлечены к дисциплинарной ответственности, 2 должностных лица – к административной.

Факты нецелевого использования бюджетных средств не выявлялись.

Однако, в текущем году складывалась напряженной обстановка, связанная с образованием задолженности муниципальных заказчиков по исполненным муниципальным контрактам перед субъектами предпринимательской деятельности. Начиная со второго полугодия 2020 года такая задолженность только возрастала.

Как показали прокурорские проверки, основной причиной образования такой задолженности, включая администрацию города, является отсутствие средств в доходной части бюджета города.

Вместе с тем, органы местного самоуправления, являясь администраторами доходов бюджета, осуществляют полномочия, определенные в Бюджетном кодексе РФ, в том числе, осуществляют контроль за правильностью исчисления, полнотой и своевременностью уплаты, начисление, учет, взыскание и принятие решений о возврате (зачете) излишне уплаченных (взысканных) платежей, пеней и штрафов по ним.

От надлежащего осуществления указанных полномочий зависит пополнение местного бюджета, и, как, следствие, наличие (отсутствие) задолженности заказчиков по муниципальным контрактам.

Непринятие достаточных мер к пополнению доходной части бюджета, влечет за собой недофинансирование муниципальных заказчиков, и, как следствие, приводит к несвоевременной оплате исполненных контрактов, что в свою очередь может повлечь негативные последствия для предпринимателей перед которыми имеется долг.

Кроме того, в соответствии в случае просрочки исполнения заказчиком обязательств, предусмотренных контрактом, а также в иных случаях неисполнения или ненадлежащего исполнения заказчиком обязательств, предусмотренных контрактом, поставщик (подрядчик, исполнитель) вправе потребовать уплаты неустоек (штрафов, пеней).

Нарушение обязательств по оплате исполненных муниципальных контрактов подрывает уровень доверия бизнес-сообщества к институтам власти и на фоне общего снижения доходов может повлечь увеличение долговой нагрузки муниципального образования г. Оби в виде уплаты таких неустоек (штрафов, пеней), предусмотренных законодательством о закупках, что недопустимо.

В этой связи предлагается усилить контроль со стороны органов местного самоуправления за соблюдением законодательства о размещении заказов, его исполнением иными муниципальными заказчиками. Принять дополнительные меры к пополнению доходной части бюджета, направив усилия, в том числе на межведомственное взаимодействие с налоговым органами и соответствующими финансовыми органами Новосибирской области. Предлагается также проанализировать дебиторскую задолженность органом местного самоуправления г. Оби и подведомственных им организаций, при наличии оснований принять исчерпывающие меры к взысканию такой задолженности. Главе города вопросы образования и погашения задолженности по исполненным муниципальным контрактам взять под личный контроль.

Анализ результатов надзорной деятельности в сфере противодействия коррупции свидетельствует о значительном увеличении выявляемых нарушений, к чему привела, прежде всего, целенаправленная деятельность прокуратуры города и её влияние на состояние правопорядка на приоритетных направлениях надзора. В текущем году прокуратура города активизировала деятельность по надзору за соблюдением законодательства о государственной и муниципальной службе, направив усилия на пресечение деятельности негативно влияющей на работу по противодействию коррупции, подрывающей авторитет государственной власти и создающей в обществе предпосылки к совершению преступлений, что не соотносится с целями профилактики коррупции, закрепленными в статье 6 Федерального закона «О противодействии коррупции».

Так, за истекший период 2020 года прокуратурой города в сфере соблюдения законодательства в анализируемой сфере выявлено 33 нарушения (АППГ - 12), в целях устранения которых прокурор города внес 8 представлений (АППГ – 8), предъявил в суд 1 иск (АППГ – 0), возбудил 2 дела об административном правонарушении (АППГ – 0). По результатам рассмотрения представлений прокурора к дисциплинарной ответственности привлечено 13 лиц (АППГ – 3), к административной ответственности привлечено 1 лицо (АППГ-0).

Например, проведена проверка соблюдения законодательства о противодействии коррупции, в части полноты и достоверности сведений о доходах, расходах, об обязательствах имущественного характера, представленных муниципальными служащими администрации г. Оби за 2019 год.

В связи с выявленными нарушениями прокурор города 30.09.2020 внес представление главе г. Оби, которое 30.10.2020 рассмотрено и удовлетворено в полном объеме. По результатам его рассмотрения 13 муниципальных служащих привлечены к дисциплинарной ответственности в виде замечаний.

Предлагается усилить контроль за соблюдением законодательства в рассматриваемой сфере, принять дополнительные меры, направленные на предупреждение таких нарушений в дальнейшем. Главе города взять под личный контроль своевременность представления и достоверность сведений о доходах, расходах, обязательствах имущественного характера муниципальных служащих и членов их семей в 2021 году.

В 2020 году прокуратурой г. Оби при осуществлении надзора за исполнением законов о несовершеннолетних выявлено 264 нарушения закона.

Приоритетными направлениями прокурорского надзора в данной сфере остаются вопросы защиты прав и интересов детей-сирот и оставшихся без попечения родителей; соблюдения законодательства об охране жизни и здоровья детей, защите семьи, отцовства, материнства, детства; исполнения законодательства о профилактике правонарушений и безнадзорности несовершеннолетних.

В защиту прав несовершеннолетних прокурором города опротестовано 9 незаконных правовых акта, в суд предъявлено 32 иска, внесено 40 представлений, по результатам рассмотрения которых, 15 лиц привлечено к дисциплинарной ответственности, к административной ответственности привлечено 3 лица, предостережено 19 лиц.

В этой связи предлагается активизировать совместную деятельность в защиту прав несовершеннолетних, активнее обмениваться информацией о нарушениях в указанной сфере. Шире использовать полномочия по профилактике правонарушений несовершеннолетних.

Проведенный прокуратурой г. Оби анализ состояния преступности за 2020 год показал, что криминальная обстановка на территории г.Оби характеризуется увеличением количества зарегистрированных преступлений, но вместе с тем и увеличением раскрываемости преступлений.

Так, в 2020 году на территории города зарегистрировано 414 преступлений (АППГ – 350, +18,3%), процент раскрываемости составил 49% (АППГ – 45,3%).

Тяжких и особо тяжких преступлений зарегистрировано 87 (АППГ - 67), их раскрываемость составила 43,9% (АППГ – 40%). Вместе с тем, количество особо тяжких преступлений на территории г.Оби снизилось на 8,7% и составило 21, а их раскрываемость существенно выросла с 36,8% до 68,2%.

В 2020 году в сравнении с 2019 годом снизалось число убийств с 5до 1
(-80%), количество преступлений, предусмотренных ч.4 ст.111 УК РФ, осталось на прежнем уровне (2). Все указанные преступления раскрыты.

На 9,5% увеличилось число совершенных краж (с 190 до 208), при этом на 0,8% увеличилась их раскрываемость (с 31,4% до 32,2%).

В 2020 году на 2200% увеличилось число совершенных несовершеннолетними преступлений (с 1 до 23).

Прокуратурой города осуществляется системный надзор за уголовно-процессуальной деятельностью поднадзорных органов предварительного расследования.

Так, прокурорскими проверками, проведенными в течение 2020 года, выявлено 919 (АППГ – 944) нарушений уголовно-процессуального законодательства при приеме, регистрации и рассмотрении сообщений о преступлениях.

В частности, выявлены многочисленные нарушения при принятия незаконных и необоснованных решений об отказе в возбуждении уголовного дела (всего более 40), случаи волокиты при производстве уголовно-процессуальных проверок, нарушения прав участников уголовного судопроизводства.

По-прежнему распространена практика укрытия преступлений путем необоснованного и незаконного отказа в возбуждении уголовного дела при наличии достаточных оснований для возбуждения уголовных дел. В 2020 году прокурором выявлено 42 преступления, укрытых от учета (в 2019 году - 42), при этом они укрыты от учета должностными лицами ОМВД России по г.Оби и ОСП по г.Обь (путем незаконного отказа в возбуждении уголовного дела при наличии признаков, указывающих на совершение преступления). По требованиям прокурора возбуждено и расследовано 42 уголовных дела.

При осуществлении прокурорского надзора за соблюдением поднадзорными правоохранительными органами требований закона на стадии предварительного расследования в 2019 году выявлено 139 нарушения закона (в 2019 году - 166).

Анализ выявленных прокурором нарушений закона при производстве предварительного расследования показывает, что большая часть нарушений конституционных прав участников уголовного судопроизводства в 2020 году (117) допущена дознавателями органов внутренних дел. Наиболее существенными явились нарушения, связанные в волокитой при расследовании уголовных дел. Выявлялись и факты фактического устранения дознавателей от производства каких-либо следственных действий вообще.

Всего в правоохранительные органы г.Оби в 2020 году внесено 36 представлений и информаций об устранении вышеуказанных нарушений (в 2019 году - 24), по результатам рассмотрения которых к дисциплинарной ответственности привлечено 60 должностных лиц органов внутренних дел (в 2019 году – 25).

В 2020 году Обским городским судом и мировыми судьями г.Обь рассмотрено 188 уголовных дел, из которых 24 уголовных дел о тяжких и особо тяжких преступлениях. Судом постановлен приговоров по 155 уголовным делам. 25 уголовных дело прекращено по неабилитирующим основаниям.

Реализуя свои правозащитные функции, в 2020 году прокурор в защиту прав и свобод человека и гражданина предъявил в суд 123 иска и заявления, при этом прокуратура города посредством судебного понуждения защищала права граждан и иных лиц в различных сферах. Например, в суд предъявлено 19 заявлений о выплате задолженности по заработной плате, 1 – в сфере землепользования, 6 – в области охраны окружающей среды, 10 – в сфере обеспечения безопасности дорожного движения и др.

Для органов прокуратуры правозащитная функция – обеспечение соблюдений конституционных прав и свобод человека и гражданина является одной из ключевых задач, для решения которой требуются совместные усилия органов исполнительной власти и местного самоуправления.

Прокурор города

старший советник юстиции И.А. Власов