


УТВЕРЖДЕН

Решением Совета по инвестициям
города Оби Новосибирской области


Буковинин П. В.

от 01 февраля 2021 г.

ДОКЛАД

об антимонопольном комплаенсе

Постановлением администрации города Оби Новосибирской области от 12.12.2019г. № 1153 утвержден нормативно-правовой акт «О системе внутреннего обеспечения соответствия требованиям антимонопольного законодательства в администрации города Оби Новосибирской области и внесении изменений в постановление от 14.01.2013г. № 15 «О Совете по инвестициям города Оби по Новосибирской области».

На основании выше указанного нормативно-правового акта функции уполномоченного подразделения, связанные с организацией и функционированием антимонопольного комплаенса, распределяются между следующими структурными подразделениями администрации:

1. Управлением экономического развития, промышленности и торговли;
2. Контрольно-правовым управлением;
3. Отделом кадрового учета.

К компетенции **Управления экономического развития, промышленности и торговли** относятся следующие функции уполномоченного подразделения:

а) подготовка и представление Главе города Оби Новосибирской области на утверждение правового акта об антимонопольном комплаенсе, внесении в него изменений;

б) организация взаимодействия с другими структурными подразделениями администрации по вопросам, связанным с антимонопольным комплаенсом;

в) подготовка проекта доклада об антимонопольном комплаенсе;

К компетенции **Контрольно-правового управления** относятся

следующие функции уполномоченного подразделения:

а) участие в подготовке правового акта об антимонопольном комплаенсе, внесении в него изменений;

б) информирование Главы города Оби Новосибирской области о внутренних документах, которые могут повлечь нарушение антимонопольного законодательства;

в) участие в подготовке проекта доклада об антимонопольном комплаенсе;

г) консультирование муниципальных служащих администрации по вопросам, связанным с соблюдением антимонопольного законодательства и антимонопольным комплаенсом.

д) выявление рисков нарушения антимонопольного законодательства (далее – комплаенс-рисков), учет обстоятельств, связанных с комплаенс-рисками, определение вероятности возникновения комплаенс-рисков;

е) оценка достижения ключевых показателей эффективности антимонопольного комплаенса.

К компетенции **Отдела кадрового учета** относятся следующие функции уполномоченного подразделения:

а) выявление конфликта интересов в деятельности муниципальных служащих администрации города Оби, разработка предложений по их исключению;

б) организация обучения муниципальных служащих администрации города Оби и дополнительного профессионального образования муниципальных служащих в области антимонопольного законодательства и антимонопольного комплаенса;

в) участие в подготовке проекта доклада об антимонопольном комплаенсе;

г) ознакомление под подпись граждан, претендующих на замещение должностей муниципальной службы администрации, а также граждан, претендующих на замещение должностей муниципальной службы руководителей структурных подразделений, с настоящим Положением при их поступлении на муниципальную службу;

д) организация и проведение проверок в отношении муниципальных служащих администрации в случаях, предусмотренных пунктом 22 настоящего Положения, в порядке, установленном действующим законодательством, муниципальными правовыми актами;

е) взаимодействие с антимонопольным органом и организация содействия ему в части, касающейся вопросов, связанных с проводимыми проверками.

Оценку эффективности организации и функционирования антимонопольного комплаенса осуществляет Совет по инвестициям города Оби Новосибирской области (далее – Коллегиальный орган).

К функциям Коллегиального органа относятся:

а) рассмотрение и оценка мероприятий администрации в части, касающейся функционирования антимонопольного комплаенса;

б) рассмотрение и утверждение доклада об антимонопольном комплаенсе.

В период 2020 года контрольно-правовым управлением на постоянной основе проводились консультирование муниципальных служащих администрации по вопросам, связанным с соблюдением антимонопольного законодательства.

Сформирован и размещен на официальном сайте администрации в информационно-телекоммуникационной сети «Интернет» исчерпывающий перечень нормативных правовых актов с приложением к перечню актов текстов таких актов, за исключением актов, содержащих сведения, относящиеся к охраняемой законом тайне. Размещено на официальном сайте администрации в информационно-телекоммуникационной сети «Интернет» уведомления о начале сбора замечаний и предложений организаций и граждан по перечню актов. Предложений и замечаний по перечню от граждан и организаций не поступало.

Проведен анализ нарушений антимонопольного законодательства за период 2017-2019 годов в работе должностных лиц администрации города Оби.

По результатам анализа установлено, что нарушения, допущенные должными лицами в указанный период, связаны с принятием управленческих решений, разработкой конкурсной документации, в том числе нарушение правил описания объекта закупки, нарушение порядка определения победителя обязательных в соответствии с законодательством РФ торгов (при проведении открытого конкурса по отбору управляющей организации для управления многоквартирным домом), что расценено контрольным органом (Управлением Федеральной антимонопольной службы по Новосибирской области – далее по тексту УФАС НСО) как ограничение конкуренции при проведении торгов, нарушение порядка организации и проведения торгов.

Так, за период с 2017 года по 2019 год Управлением Федеральной антимонопольной службы по Новосибирской области выявлено в деятельности администрации города Оби 5 нарушений антимонопольного законодательства. В 2017 году УФАС НСО вынесено 1 решение о признании администрации нарушившей ч.3 ст.7, п.2 ч.1, ч.2 ст.33 Федерального закона от 05.04.2013 г. № 44-ФЗ «О контрактной системе в сфере закупок товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд» (далее по тексту – Закон 44-ФЗ), направлено 1 предупреждение о прекращении действий (бездействия), которые содержат признаки нарушения антимонопольного законодательства и вынесены 5 постановлений о привлечении к административной ответственности по ч.7 ст.7.32.4 КоАП РФ (юридическое лицо и 4 физических лица, членов конкурсной комиссии).

В 2018 году УФАС НСО выдано 1 предписание об устранении нарушений законодательства о контрактной системе в сфере закупок, вынесено 1 решение о признании единой комиссии заказчика нарушившей требования ч.2 ст.53 Закона № 44-ФЗ, 5 членов единой комиссии привлечены

к административной ответственности по ч.2 ст.7.30 КоАП РФ. Указанное решение УФАС НСО было обжаловано в Арбитражный суд Новосибирской области. Постановлением Арбитражного суда Западно-Сибирского округа решение УФАС НСО признано недействительным. Вынесенные постановления о привлечении к административной ответственности также были обжалованы в суд и отменены.

В 2019 году УФАС НСО было выдано 1 предписание об устранении нарушений законодательства о контрактной системе в сфере закупок.

В 2020 году проведен анализ 119 нормативно-правовых актов администрации, выявлены потенциальные риски и проведена оценка таких рисков. На основании проведенной оценки составлена карта рисков нарушения антимонопольного законодательства, включающая процедуры, осуществление которых связано с рисками, возможные причины (условия) возникновения рисков, уровень риска (прилагается).

За период 2019-2020 года:

1. ознакомлено с актом об антимонопольном комплаенсе:
 - за 2020 год 87 муниципальных служащих.
2. муниципальные служащие прошедшие обучающие мероприятия по вопросам антимонопольного комплаенса:
 - в 2019 году – 1 муниципальный служащий;
 - в 2020 году - 2 муниципальных служащих.

Карта рисков нарушения антимонопольного законодательства

№ п/п	Возможные риски (краткое описание)	Причины возникновения рисков	Функции и полномочия, при осуществлении которых возможно возникновение рисков	Уровень риска
1	Закупка товаров, работ, услуг для обеспечения муниципальных нужд у единственного поставщика (подрядчика, исполнителя) с нарушением требований ст.93 Федерального закона от 05.04.2013 г. № 44-ФЗ «О контрактной системе в сфере закупок товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд»	Отсутствие у должностных лиц, ответственных за осуществление закупок, достаточного уровня знаний требований и (или) неверное толкование норм законодательства в сфере закупок; личная заинтересованность.	Закупка товаров, работ, услуг для обеспечения муниципальных нужд	высокий
2	Установление требований (характеристик) к объекту закупки, ограничивающих круг участников закупки товаров, работ, услуг	Отсутствие у должностных лиц, ответственных за осуществление закупок, достаточного уровня знаний требований и (или) неверное толкование норм законодательства в сфере закупок; личная заинтересованность.	Закупка товаров, работ, услуг для обеспечения муниципальных нужд	высокий

3	<p>Недопущение к участию в конкурентной закупке поставщика (подрядчика, исполнителя) с нарушением требований Федерального закона от 05.04.2013 г. № 44-ФЗ «О контрактной системе в сфере закупок товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд»</p>	<p>Отсутствие у должностных лиц, ответственных за осуществление закупок, достаточного уровня знаний требований и (или) неверное толкование норм законодательства в сфере закупок; личная заинтересованность.</p>	<p>Закупка товаров, работ, услуг для обеспечения муниципальных нужд</p>	<p>высокий</p>
4	<p>Нарушение законодательства о контрактной системе в сфере закупок при планировании закупок</p>	<p>Отсутствие у должностных лиц, ответственных за осуществление закупок, достаточного уровня знаний требований и (или) неверное толкование норм законодательства в сфере закупок; личная заинтересованность.</p>	<p>Закупка товаров, работ, услуг для обеспечения муниципальных нужд</p>	<p>высокий</p>
5	<p>Нарушение порядка и (или) сроков возврата денежных средств, внесенных в качестве обеспечения заявок на участие в определении поставщика (подрядчика, исполнителя)</p>	<p>Отсутствие у должностных лиц, ответственных за осуществление закупок, достаточного уровня знаний требований и (или) неверное толкование норм законодательства в сфере закупок; личная заинтересованность.</p>	<p>Осуществление расходов бюджета бюджетных средств, закупка товаров, работ, услуг для обеспечения муниципальных нужд</p>	<p>высокий</p>

6	Нарушение порядка заключения, изменения муниципального контракта	Отсутствие у должностных лиц, ответственных за осуществление закупок, достаточного уровня знаний требований и (или) неверное толкование норм законодательства в сфере закупок; личная заинтересованность.	Закупка товаров, работ, услуг для обеспечения муниципальных нужд	высокий
7	Нарушение срока и порядка оплаты товаров, работ, услуг при осуществлении закупок для обеспечения муниципальных нужд	Отсутствие у должностных лиц, ответственных за осуществление закупок, достаточного уровня знаний требований и (или) неверное толкование норм законодательства в сфере закупок; личная заинтересованность.	Осуществление расходов бюджета бюджетных средств	высокий
8	Заключение соглашений о муниципально-частном партнерстве, в том числе концессионных соглашений, с нарушением требований о порядке заключения таких соглашений	Отсутствие у должностных лиц, осуществляющих подготовку и заключение соглашений о муниципально-частном партнерстве, в том числе концессионных соглашений, достаточного уровня знаний требований и (или) неверное толкование норм законодательства в	Заключение соглашений о муниципально-частном партнерстве, в том числе концессионных соглашений	высокий

9	<p>Предоставление муниципального имущества в аренду или безвозмездное пользование без проведения торгов с нарушением требований ст.17.1 Федерального закона от 26.07.2006 № 135-ФЗ «О защите конкуренции»</p>	<p>Отсутствие у должностных лиц, осуществляющих подготовку и заключение договоров аренды муниципального имущества, договоров безвозмездного пользования муниципальным имуществом, достаточного уровня знаний требований и (или) неверное толкование норм законодательства в сфере распоряжения муниципальным имуществом; личная заинтересованность</p>	<p>Распоряжение имуществом муниципального образования казны</p>	<p>высокий</p>
10	<p>Отчуждение (приватизация) муниципального имущества с нарушением требования Федерального закона от 21.12.2001 № 178-ФЗ «О приватизации государственного и муниципального имущества»</p>	<p>Отсутствие у должностных лиц, осуществляющих подготовку и проведение процедуры приватизации муниципального имущества, достаточного уровня знаний требований и (или) неверное толкование норм антимонопольного</p>	<p>Распоряжение имуществом муниципального образования казны</p>	<p>высокий</p>

		законодательства; личная заинтересованность		
11	Предоставление муниципальных преференций (в том числе предоставление субсидий) в нарушение требований Федерального закона от 26.07.2006 № 135-ФЗ «О защите конкуренции»	Отсутствие у должностных лиц, осуществляющих подготовку и проведение процедуры предоставления муниципальных преференций, достаточного уровня знаний требований и (или) неверное толкование норм антимонопольного законодательства; личная заинтересованность	Предоставление муниципальных преференций	высокий
12	Организация и проведение открытых конкурсов по отбору управляющей организации для управления многоквартирными домами, с нарушением требований антимонопольного законодательства	Отсутствие у должностных лиц, осуществляющих подготовку и проведение процедуры проведения открытых конкурсов по отбору управляющей организации для управления многоквартирными домами, достаточного уровня знаний требований и (или) неверное толкование норм антимонопольного законодательства; личная заинтересованность; недостаточная степень или	Организация и проведение открытых конкурсов по отбору управляющей организации для управления многоквартирными домами	высокий

		отсутствие контроля за соблюдением антимонопольного законодательства на территории муниципального образования			
13	Осуществление бюджетных средств с нарушением требований антимонопольного законодательства	Отсутствие у должностных лиц, осуществляющих расходование бюджетных средств, достаточного уровня знаний требований и (или) неверное толкование норм антимонопольного законодательства; личная заинтересованность; недостаточная степень или отсутствие контроля за соблюдением антимонопольного законодательства на территории муниципального образования	Осуществление расходования бюджетных средств		высокий
14	Принятие муниципальных правовых актов и (или) осуществление действий (бездействия), которые приводят или могут привести к	Отсутствие у должностных лиц, осуществляющих подготовку, согласование и направление на утверждение	Принятие муниципальных правовых актов		незначительный

	недопущению, ограничению, устранению конкуренции	муниципальных нормативных правовых актов, достаточного уровня знаний требований и (или) неверное толкование норм антимонопольного законодательства; личная заинтересованность; недостаточная степень или отсутствие контроля за соблюдением антимонопольного законодательства на территории муниципального образования		