Доклад об осуществлении государственного контроля (надзора), муниципального контроля за **2020** год

Раздел 1.

Состояние нормативно-правового регулирования в

соответствующей сфере деятельности

Настоящий доклад об осуществлении муниципального контроля подготовлен в целях реализации положений Федерального закона от 06.10.2003 г. № 131-ФЗ «Об общих принципах организации местного самоуправления в Российской Федерации», Федерального закона от 26 декабря 2008 года № 294-ФЗ «О защите прав юридических лиц и индивидуальных предпринимателей при осуществлении государственного контроля (надзора) и муниципального контроля», во исполнение требований постановления Правительства Российской Федерации от 5 апреля 2010 года № 215 «Об утверждении правил подготовки докладов об осуществлении государственного контроля (надзора), муниципального контроля в соответствующих сферах деятельности и об эффективности такого контроля (надзора)», постановлением правительства РФ от 30.06.2010 г. № 489 «Об утверждении Правил подготовки органами государственного контроля (надзора) и органами муниципального контроля ежегодных планов проведения плановых проверок юридических лиц и индивидуальных предпринимателей, постановлением администрации города Оби Новосибирской области от 18.10.2017 года № 1163 «Об утверждении Перечня видов муниципального контроля и органов местного самоуправления, уполномоченных на их осуществление, на территории города Оби Новосибирской области».

Особенности организации и осуществления муниципального контроля в отношении отдельных его видов установлены следующими нормативно-правовыми актами.

Федеральные законы:

1. Земельный кодекс Российской Федерации от 25.10.2001 № 136-ФЗ;
2. Жилищный кодекс Российской Федерации от 29.12.2004 № 188-ФЗ;
3. Кодекс Российской Федерации об административных правонарушениях от 30.12.2001 № 195-ФЗ;
4. Федеральный закон от 08.11.2007 № 257-ФЗ «Об автомобильных дорогах и о дорожной деятельности в Российской Федерации и о внесении изменений в отдельные законодательные акты Российской Федерации»;
5. Федеральный закон от 12.01.1996 № 8-ФЗ «О погребении и похоронном деле»;
6. Федеральный закон от 29.07.2017 № 217-ФЗ «О ведении гражданами садоводства и огородничества для собственных нужд и о внесении изменений в отдельные законодательные акты Российской Федерации".

Нормативные правовые акты Правительства Российской Федерации:

1. Постановление Правительства РФ от 26.12.2014 № 1515 «Об утверждении Правил взаимодействия федеральных органов исполнительной власти, осуществляющих государственный земельный надзор, с органами, осуществляющими муниципальный земельный контроль»;

2. Постановление Правительства РФ от 30.06.2010 № 489 «Об утверждении Правил подготовки органами государственного контроля (надзора) и органами муниципального контроля ежегодных планов проведения плановых проверок юридических лиц и индивидуальных предпринимателей».

Нормативные правовые акты Новосибирской области:

1. Закон Новосибирской области от 10.12.2012 № 280-ОЗ «О порядке осуществления муниципального жилищного контроля на территории Новосибирской области и порядке взаимодействия органов муниципального жилищного контроля с областным исполнительным органом государственной власти Новосибирской области, уполномоченным на осуществление регионального государственного жилищного надзора на территории Новосибирской области»;

2. Закон Новосибирской области от 14.02.2003 № 99-ОЗ «Об административных правонарушениях в Новосибирской области»;

3. Постановление Правительства Новосибирской области от 02.07.2012 № 309-п  «Об утверждении Порядка разработки и принятия административных регламентов осуществления муниципального контроля в соответствующих сферах деятельности»;

4. Постановление Правительства Новосибирской области от 02.11.2015
№ 392-п «Об установлении Порядка осуществления муниципального земельного контроля на территории Новосибирской области».

В соответствии с вышеназванными нормативными правовыми актами муниципальный контроль на территории города Оби осуществляется на основании административных регламентов, утвержденных постановлениями администрации города Оби:

**-** от 08.08.2018г.№ 759 **«**Об утверждении административного регламента проведения проверок по осуществлению муниципального земельного контроля на территории города Оби»;

- от 12.03.2014 № 266 «Осуществление муниципального жилищного контроля на территории города Оби Новосибирской области»;

- от 21.07.2016 № 701 «Об утверждении административного регламента по организации и осуществлению муниципального контроля за сохранностью автомобильных дорог общего пользования местного значения в границах города Оби Новосибирской области», утвержденный постановлением администрации города Оби Новосибирской области.

Анализ нормативных правовых актов, устанавливающих обязательные требования к осуществлению деятельности юридических лиц и индивидуальных предпринимателей в соответствующей сфере деятельности на данный момент объективен и доступен для юридических лиц и индивидуальных предпринимателей.

Принятые и утвержденные нормативные правовые акты доступны на официальном сайте администрации города Оби Новосибирской области по электронному адресу: <http://www.gorodob.nso.ru/page/180> .

В 2020 году в соответствии с методическими рекомендациями, одобренными подкомиссией по совершенствованию контрольных (надзорных) и разрешительных функций федеральных органов исполнительной власти при Правительственной комиссии по проведению административной реформы (протокол от 09.09.2016 № 7) и распоряжением Губернатора НСО от 07.11.2016 № 192-р продолжена системная работа по обобщению и анализу правоприменительной практики контрольно-надзорной деятельности:

- утвержден обзор правоприменительной практики контрольно-надзорной деятельности осуществляемой администрацией города Оби;

- обеспечено размещение обзора правоприменительной практики контрольно-надзорной деятельности осуществляемой администрацией города Оби в информационно-телекоммуникационной сети Интернет на официальном сайте города: <http://gorodob.nso.ru/page/7387>.

**-**создана постоянная рабочая группа для координации работы по обобщению и анализу правоприменительной практики контрольно-надзорной деятельности;

утвержден порядок оформления и содержания заданий, а также оформления результатов мероприятия по контролю без взаимодействия с юридическими лицами, индивидуальными предпринимателям;

- обеспечено размещение порядка оформления и содержания заданий, а также оформления результатов мероприятия по контролю без взаимодействия с юридическими лицами, индивидуальными предпринимателям администрацией города Оби в информационно-телекоммуникационной сети Интернет на официальном сайте города: <http://gorodob.nso.ru/page/7176>.

Раздел 2.

Организация государственного контроля (надзора),

муниципального контроля

*а) сведения об организационной структуре и системе управления органов муниципального контроля*

Органами муниципального контроля в Российской Федерации в соответствии с Законом № 294-ФЗ и Законом № 131-ФЗ выступают органы местного самоуправления муниципальных образований.

Закон № 294-ФЗ определяет, что установление организационной структуры, полномочий, функций и порядка деятельности органов муниципального контроля должно осуществляться в соответствии с нормативным правовым актом муниципального образования. В соответствии со статьей 25.1 Устава города Оби органом местного самоуправления, на который возложены полномочия по осуществлению муниципального контроля на территории города Оби является администрация города Оби.

Ответственными за организацию и осуществление муниципального контроля (надзора):

- за использованием земель муниципального образования города Оби – управление экономического развития, промышленности и торговли администрации города Оби;

- за осуществлением муниципального жилищного контроля на территории города Оби – отдел муниципального контроля и охраны окружающей среды администрации города Оби;

- за сохранностью автомобильных дорог общего пользования местного значения в границах города Оби Новосибирской области – управление жилищно-коммунального хозяйства и благоустройства администрации города Оби.

Муниципальный контроль включает деятельность органов местного самоуправления, уполномоченных на организацию и проведение на территории города Оби Новосибирской области проверок соблюдения при осуществлении деятельности юридическими лицами, индивидуальными предпринимателями требований, установленных федеральным и региональным законодательством, муниципальными правовыми актами, регулирующими данные сферы.

*б) перечень и описание видов государственного контроля (надзора), видов муниципального контроля*

В рамках осуществления муниципального контроля администрация города Оби Новосибирской области исполняет:

1. Основные функции:

- разработка и утверждение в установленном порядке ежегодного плана проведения проверок;

- согласование с прокуратурой внеплановых проверок юридических лиц и индивидуальных предпринимателей;

- принятие решения о проведении плановых и внеплановых проверок;

- уведомление подконтрольного субъекта о проведении соответствующей проверки;

- проведение проверки соблюдения юридическими лицами, индивидуальными предпринимателями требований федеральных законов и иных нормативных правовых актов Российской Федерации;

- документарное оформление результатов проверок;

- выдача предписания и контроль за его исполнением;

- направление материалов в заинтересованные органы государственной власти в соответствии с их компетенцией (в случае необходимости);

- работа с обращениями граждан;

- разработка муниципальных правовых актов по вопросам осуществления муниципального контроля.

2. Вспомогательные функции:

- формирование планово-отчетной документации;

- осуществление мер профилактического характера, направленных на недопущение подконтрольными субъектами нарушений установленных требований;

- подготовка предложений по внесению изменений в нормативные правовые акты по вопросам совершенствования контрольно-надзорной деятельности;

- подготовка статистической и другой отчетности по формам, утверждённым в установленном порядке;

- размещение информации о деятельности органа муниципального контроля в информационно-телекоммуникационной сети Интернет на официальном сайте города Оби Новосибирской области;

-  работа с информационными системами по размещению плана проверок, форм статистического наблюдения, докладов об осуществлении муниципального контроля;

- обобщение и анализ правоприменительной практики контрольно-надзорной деятельности;

- регистрация и отправка входящей и исходящей корреспонденции;

- защита сведений, составляющих охраняемую законом тайну (в пределах своей компетенции).

*в) наименования и реквизиты нормативных правовых актов, регламентирующих порядок организации и осуществления видов государственного контроля (надзора), видов муниципального контроля*

Порядок организации и осуществления исполнения функций регламентирован:

- постановлением администрации от 08.08.2018г.№ 759 **«**Об утверждении административного регламента проведения проверок по осуществлению муниципального земельного контроля на территории города Оби»;

- постановлением администрации от 21.07.2016 № 701 «Об утверждении административного регламента по организации и осуществлению муниципального контроля за сохранностью автомобильных дорог общего пользования местного значения в границах города Оби Новосибирской области;

- постановлением администрации от 12.03.2014 № 266 «Осуществление муниципального жилищного контроля на территории города Оби Новосибирской области».

*г) информация о взаимодействии органов государственного контроля (надзора), муниципального контроля при осуществлении соответствующих видов государственного контроля (надзора), видов муниципального контроля с другими органами государственного контроля (надзора), муниципального контроля, в порядке и формах такого взаимодействия*

При исполнении муниципальной функции по муниципальному контролю осуществляется взаимодействие с:

-Управлением Федеральной службы государственной регистрации, кадастра и картографии по Новосибирской области;

- Прокуратурой г. Оби;

- Государственной жилищной инспекцией по Новосибирской области;

- Органами внутренних дел.

Процедура взаимодействия с указанными органами и организациями, осуществляется путем взаимного предоставления актуальной информации по вопросам контрольной деятельности, проведения совместных мероприятий по контролю на основании заключенных соглашений о взаимодействии.

*д) сведения о выполнении отдельных функций при осуществлении видов государственного контроля (надзора), видов муниципального контроля подведомственными органам государственной власти и органам местного самоуправления организациями с указанием их наименований, организационно-правовой формы, нормативных правовых актов, на основании которых указанные организации выполняют такие функции*

Организаций, подведомственных органам местного самоуправления, исполняющих функции по муниципальному контролю в органах местного самоуправления муниципальных образования Новосибирской области не имеется.

*е) сведения о проведенной работе по аккредитации юридических лиц и граждан в качестве экспертных организаций и экспертов, привлекаемых к выполнению мероприятий по контролю при проведении проверок*

Работа по аккредитации юридических лиц и граждан в качестве экспертных организаций и экспертов, привлекаемых к выполнению мероприятий по контролю при проведении проверок в 2020 году не проводилась.

Раздел 3.

Финансовое и кадровое обеспечение государственного контроля (надзора), муниципального контроля

*а) сведения, характеризующие финансовое обеспечение исполнения функций по осуществлению муниципального контроля*

Финансирование деятельности по осуществлению муниципального контроля осуществляется из бюджетов муниципальных образований Новосибирской области в порядке, определенном бюджетным законодательством Российской Федерации.

Дополнительное финансовое обеспечение функций по осуществлению муниципального контроля в отчетный период не производилось.

*б) данные о штатной численности работников органов муниципального контроля, выполняющих функции по контролю, и об укомплектованности штатной численности*

В течение 2020 года штатная численность работников, выполняющих функции по муниципальному контролю, составила 6 человек (59-60 строка отчета).

*в)**сведения о квалификации работников, о мероприятиях по повышению их квалификации*

Организацией муниципального контроля занимаются специалисты отдела муниципального контроля и охраны окружающей среды, управления экономического развития, промышленности и торговли, управления жилищно-коммунального хозяйства и благоустройства. Данные специалисты находятся в штате администрации города Оби, обязанности по организации муниципального контроля возложены на специалистов администрации в дополнение к основным обязанностям, в соответствии с занимаемой должностью. Все специалисты, осуществляющие муниципальный контроль, имеют высшее образование.

В 2020 году проводилось одно мероприятие по повышению квалификации работника, выполняющего функции по контролю по программе «Основные направления совершенствования контрольно-надзорной деятельности: новые вызовы и перспективы».

*г) данные о средней нагрузке на 1 работника*

*отчетный период объему функций по контролю*

Средняя нагрузка по объему функций по контролю рассчитывается на основании данных об общем количестве проверок, проведенных в отношении юридических лиц и индивидуальных предпринимателей, и данных о количестве занятых штатных единиц по должностям, предусматривающим исполнение функций по контролю.

Муниципальный контроль в 2020 году – 0 проверок на одного специалиста.

*д) численность экспертов и представителей экспертных организаций, привлекаемых к проведению мероприятий по контролю*

Эксперты и представители экспертных организаций к контрольным мероприятиям в 2020 году не привлекались.

Раздел 4.

Проведение государственного контроля (надзора),

муниципального контроля

*а) сведения, характеризующие выполненную в отчетный период работу по осуществлению муниципального контроля по соответствующим сферам деятельности, в том числе в динамике (по полугодиям)*

В соответствии со ст. 26.2 Федерального закона от 26.12.2008 г. № 294 «О защите прав юридических лиц и индивидуальных предпринимателей при осуществлении государственного контроля (надзора) и муниципального контроля», в первом и во втором полугодии 2020 года плановые проверки в отношении юридических лиц и индивидуальных предпринимателей не проводились.

*б) сведения о результатах работы экспертов и экспертных организаций, привлекаемых к проведению мероприятий по контролю, а также о размерах финансирования их участия в контрольной деятельности*

При проведении мероприятий по контролю эксперты и экспертные организаций не привлекались, финансирование не осуществлялось.

*в) сведения о случаях причинения юридическими лицами и индивидуальными предпринимателями, в отношении которых осуществляются контрольно-надзорные мероприятия, вреда жизни и здоровью граждан, вреда животным, растениям, окружающей среде, объектам культурного наследия (памятникам истории и культуры) народов Российской Федерации, имуществу физических и юридических лиц, безопасности государства, а также о случаях возникновения чрезвычайных ситуаций природного и техногенного характера*

В 2020 году на территории города Оби Новосибирской области не выявлено случаев причинения юридическими лицами и индивидуальными предпринимателями, в отношении которых осуществляется контрольно-надзорные мероприятия, вреда жизнью и здоровью граждан, а также о случаях возникновения чрезвычайных ситуаций природного и техногенного характера.

*г) сведения о применении риск-ориентированного подхода при организации и осуществлении государственного контроля (надзора)*

Риск-ориентированный подход при организации и осуществлении государственного контроля (надзора) не применялся.

*д) сведения о проведении мероприятий по профилактики нарушений обязательных требований, включая выдачу предостережений о недопустимости нарушения обязательных требований*

 В целях профилактики нарушений обязательных требований, установленных муниципальными правовыми актами, администрация города Оби Новосибирской области осуществляет информирование юридических лиц, индивидуальных предпринимателей по вопросам соблюдения обязательных требований, требований, установленных муниципальными правовыми актами посредством опубликования руководств по соблюдению обязательных требований и размещает для каждого вида муниципального контроля перечень нормативных правовых актов содержащих обязательные требования, требования, установленные муниципальными правовыми актами, оценка соблюдения которых является предметом муниципального контроля на официальном сайте <http://gorodob.nso.ru/page/3443>.

Мероприятия по профилактики нарушений обязательных требований выполнены на 100%. Предостережений о недопустимости нарушения обязательных требований в 2020 году не вынесено.

*е) сведения о проведении мероприятий по контролю, при проведении которых не требуется взаимодействие органа государственного контроля (надзора), муниципального контроля, с юридическими лицами и индивидуальными предпринимателями*

Мероприятия по контролю, при проведении которых не требуется взаимодействие органа государственного контроля (надзора), муниципального контроля, с юридическими лицами и индивидуальными предпринимателями в 2020 году отсутствуют.

*ж) сведения о количестве проведенных в отчетном периоде проверок в отношении субъектов малого предпринимательства*

В соответствии со ст. 26.2 Федерального закона от 26.12.2008 г. № 294 « О защите прав юридических лиц и индивидуальных предпринимателей при осуществлении государственного контроля (надзора) и муниципального контроля», в первом и во втором полугодии 2020 года плановые проверки в отношении юридических лиц и индивидуальных предпринимателей не проводились.

Раздел 5.

Действия органов государственного контроля (надзора),

муниципального контроля по пресечению нарушений обязательных требований и (или) устранению последствий таких нарушений

*а) сведения о принятых органами государственного контроля (надзора), муниципального контроля мерах реагирования по фактам выявленных нарушений, в том числе в динамике (по полугодиям)*

Случаи выявления нарушений законодательства результаты муниципального контроля оформляются актом проверки. Выдается предписание об устранении выявленных нарушений. Материалы проверок направляются в Управление Федеральной службы государственной регистрации, кадастра и картографии по Новосибирской области для принятия решения о возбуждении дела об административном правонарушении.

В первом и во втором полугодии 2020 года плановые и внеплановые проверки не проводились.

*б) сведения о способах проведения и масштабах методической работы с юридическими лицами и индивидуальными предпринимателями, в отношении которых проводятся проверки, направленной на предотвращение нарушений с их стороны*

Специалистами отдела муниципального контроля и охраны окружающей среды, осуществляющими муниципальный контроль, проводится систематическая информационно - разъяснительная работа с юридическими лицами и индивидуальными предпринимателями по вопросам соблюдения обязательных требований, составляющих предмет муниципального контроля. Разъяснение обязательных требований законодательства юридическим, физическим лицам и индивидуальным предпринимателям осуществляется в форме консультаций, а также путём размещения в средствах массовой информации, в том числе на официальных сайтах в сети Интернет, осуществляющих муниципальный контроль, необходимой информации.

*в) сведения об оспаривании в суде юридическими лицами и индивидуальными предпринимателями оснований и результатов проведения в отношении их мероприятий по контролю (количество удовлетворенных судом исков, типовые основания для удовлетворения обращений истцов, меры реагирования, принятые в отношении должностных лиц органов государственного контроля (надзора), муниципального контроля)*

Основания и результаты проведения мероприятий по контролю за отчетный период юридическими лицами и индивидуальными предпринимателями не обжаловались.

Раздел 6.

Анализ и оценка эффективности государственного

контроля (надзора), муниципального контроля

Показателем деятельности органа муниципального контроля на территории города Оби является выполнение плана проведения плановых проверок и соблюдения законодательства. На 2020 год план проверок не утверждался.

Заявлений на согласование внеплановых проверок администрацией города Оби Новосибирской области в Прокуратуру города Оби за отчетный период не подавалось. Внеплановые проверки не проводились.

Организацией муниципального контроля занимаются штатные сотрудники структурных подразделений и подведомственной организация администрации города Оби, которые кроме вопросов организации муниципального контроля занимаются исполнением других должностных обязанностей по соответствующему направлению деятельности.

Раздел 7.

Выводы и предложения по результатам государственного

контроля (надзора), муниципального контроля

*а) выводы и предложения по результатам осуществления муниципального контроля, в том числе планируемые на текущий год показатели его эффективности*

В целях повышения эффективности проведения мероприятий проведения по муниципальному контролю целесообразно:

организовать проведение обучающих семинаров для специалистов, осуществляющих муниципальный контроль, для правильного применения на практике положений действующего федерального законодательства в области проведения муниципального контроля;

обеспечить принятие мер, направленных на предупреждение, выявление и пресечение нарушений, предусмотренных законодательством;

организовывать проведение профилактической работы с населением по предотвращению нарушений законодательства путем привлечения средств массовой информации к освещению актуальных вопросов муниципального контроля, разъяснения положений законодательства;

обеспечить своевременную подготовку проектов планов проведения плановых проверок юридических лиц и индивидуальных предпринимателей на следующий год.

Основными задачами в вопросах осуществления муниципального контроля на территории города Оби Новосибирской области в 2021 году необходимо считать:

дальнейшее повышение эффективности и результативности осуществления муниципального контроля за счет принятия всего комплекса мер, предусмотренных действующим законодательством, направленных на предупреждение, выявление и пресечение нарушений;

выполнение в полном объеме плановых проверок по соблюдению законодательства;

взаимодействие с органами государственного контроля, органами прокуратуры, и иными органами и должностными лицами, чья деятельность связана с реализацией функций в области государственного контроля.

*б) предложения по совершенствованию нормативно-правового регулирования и осуществления государственного контроля (надзора), муниципального контроля в соответствующей сфере деятельности*

Нормативно-правовая база позволяет осуществлять муниципальный контроль в существующих сферах деятельности на территории города Оби Новосибирской области. Но организацию по проведению муниципального контроля необходимо совершенствовать, поэтому необходимо постоянно повышать знания специалистов, осуществляющих муниципальный контроль, направлять их на курсы повышения квалификации или специально обучать таких специалистов.

*в) иные предложения, связанные с осуществлением государственного контроля (надзора), муниципального контроля и направленные на повышение эффективности такого контроля (надзора) и сокращение административных ограничений в предпринимательской деятельности -* нет.

Приложения

Отчет по форме федерального статистического наблюдения № 1-контроль «Сведения об осуществлении государственного контроля (надзора) и муниципального контроля» представлен ранее.