

**Администрация  
города Оби  
Новосибирской области**

**ПОСТАНОВЛЕНИЕ**

19.06.2012

№ 521

О внесении изменений в постановление от 19.04.2012г. № 342 «Об утверждении Положения о порядке предоставления субсидий на проведение обязательного энергетического обследования и получение энергетического паспорта для объектов жилищно-коммунального назначения

Во исполнение протеста прокуратуры города Оби Новосибирской области от 21.05.2012г. №Д 24-2012

**ПОСТАНОВЛЯЮ:**

1. Внести следующие изменения в «Положение о порядке предоставления субсидий на проведение обязательного энергетического обследования и получение энергетического паспорта для объектов жилищно-коммунального назначения», утвержденное постановлением от 19.04.2012г. №342:

1.1. в тексте Положения вместо слов «подрядная организация» читать «лицо».

2. Данное постановление разместить на официальном сайте города Оби.

3. Контроль за исполнением данного постановления возложить на заместителя главы администрации В.Г. Жукова.

**Глава города**



**А.Г. Нешин**

Шимеловой Е. В.  
Басилова О. Н.

23.05.12

Главе г. Оби  
Новосибирской области

Нешину А.Г.

Ул. Авиационная, 12, г. Обь,  
Новосибирская область, 633103

21.05.2012

РМЧ-2012

Короновой Е. А.  
На контроле  
23.05.2012

## ПРОТЕСТ

на п.3.6., п.4.2.2., п. 4.3 (в части) Положения о порядке предоставления субсидий на проведение обязательного энергетического обследования и получения энергетического паспорта для объектов жилищно-коммунального назначения, утвержденного постановлением администрации города от 19.04.2012 №342, п.6, п.7 приложения 2 к постановлению.



Постановлением администрации города от 19.04.2012 №342 утверждено Положение о порядке предоставления субсидий на проведение обязательного энергетического обследования и получения энергетического паспорта для объектов жилищно-коммунального назначения (далее по тексту – Положение).

Изучение Положения показало, что ряд его пунктов не соответствуют требованиям действующего федерального законодательства и подлежат отмене.

Так, п.3.6. Положения определено, что на основании заключенного Соглашения о предоставлении субсидий Заявитель:

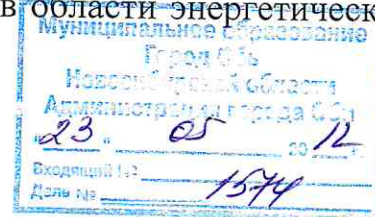
а) осуществляет выбор подрядной организации, являющейся членом саморегулируемой организации в области энергетического обследования (далее – подрядная организация) в соответствии с Федеральным законом РФ от 23.11.2009 №261-ФЗ «Об энергосбережении и энергетической эффективности и о внесении изменений в отдельные законодательные акты Российской Федерации»;

б) заключает договор с подрядной организацией на выполнение работ по проведению энергетического обследования и представляет договор в отдел ЖКХ;

в) осуществляет контроль за сроками и качеством выполняемых подрядной организацией работ по энергетическому обследованию;

г) осуществляет расчет с подрядной организацией.

В соответствии с п.4 ст.15 Федерального закона от 23.11.2009 №261-ФЗ (ред. от 12.12.2011) «Об энергосбережении и о повышении энергетической эффективности и о внесении изменений в отдельные законодательные акты Российской Федерации» (далее по тексту – ФЗ №261-ФЗ) деятельность по проведению энергетического обследования вправе осуществлять только лица, являющиеся членами саморегулируемых организаций в области энергетического обследования.



Пунктом 6 ст.18 ФЗ №261-ФЗ в члены саморегулируемой организации в области энергетического обследования могут быть приняты юридическое лицо, в том числе иностранное юридическое лицо, индивидуальный предприниматель, физическое лицо, соответствующие требованиям, установленным настоящим Федеральным законом, дополнительным требованиям, установленным в соответствии с настоящим Федеральным законом саморегулируемой организацией в области энергетического обследования. Квалификационным требованием для приема в члены саморегулируемой организации в области энергетического обследования является требование к индивидуальному предпринимателю и (или) к лицу, заключившему с ним трудовой или гражданско-правовой договор, к работникам юридического лица, а равно и к физическому лицу - субъекту профессиональной деятельности, о наличии знаний в области деятельности по проведению энергетических обследований в соответствии с образовательными программами высшего профессионального образования, дополнительного профессионального образования или программами профессиональной переподготовки специалистов в области деятельности по проведению энергетических обследований. Членами саморегулируемой организации в области энергетического обследования могут стать:

1) юридическое лицо при условии наличия не менее чем четырех работников, заключивших с ним трудовой договор и получивших знания в указанной области;

2) индивидуальный предприниматель при условии наличия у него знаний в указанной области и (или) наличия знаний в указанной области не менее чем у одного физического лица, заключившего с таким индивидуальным предпринимателем трудовой или гражданско-правовой договор;

3) физическое лицо при условии наличия у него знаний в указанной области.

Таким образом, из изложенного следует, что ограничение Заявителя в выборе лица, осуществляющего деятельность по проведению энергетического обследования только подрядной организацией, которой не могут быть индивидуальные предприниматели или физические лица, не законно.

При этом ссылка на формулировку: «подрядная организация» имеется также в п.п. 4.2.2., 4.3. Положения.

В соответствии с п.3.2. Положения для получения субсидий Заявитель предоставляет в отдел ЖКХ заявку по форме согласно приложению №1 с приложением документов согласно приложению №2.

Пунктами 6 и 7 приложения №2 к Положению определено, что Заявителем к заявке на предоставление субсидий прилагаются договор подряда на проведение работ по проведению энергетического обследования, калькуляция (смета) и акт выполненных работ по договору.

Согласно п.3.3. Положения отдел ЖКХ принимает заявления и приложенные к ним документы, рассматривает их в течение 5-ти рабочих дней, в течение 3-х рабочих дней составляет двухстороннее соглашение.

При этом в п.3.6. Положения определено, что на основании заключенного Соглашения о предоставлении субсидий Заявитель:

а) осуществляет выбор подрядной организации, являющейся членом саморегулируемой организации в области энергетического обследования (далее – подрядная организация) в соответствии с Федеральным законом РФ от 23.11.2009 №261-ФЗ «Об энергосбережении и энергетической эффективности и о внесении изменений в отдельные законодательные акты Российской Федерации»;

б) заключает договор с подрядной организацией на выполнение работ по проведению энергетического обследования и представляет договор в отдел ЖКХ.

Таким образом, предоставление договора подряда на проведение работ по проведению энергетического обследования, калькуляции (сметы) и акта выполненных работ по договору одновременно с подачей заявки на предоставление субсидии, то есть фактически до заключения соглашения с администрацией города, является невыполнимым условием, и, как следствие, влечет за собой отказ в приеме документов на предоставление субсидии в соответствии с п.3.4. Положения.

На основании изложенного, руководствуясь ст.23 Федерального закона «О прокуратуре Российской Федерации».

#### **ТРЕБУЮ:**

1. Отменить п.3.6., п.4.2.2., п.4.3 Положения о порядке предоставления субсидий на проведение обязательного энергетического обследования и получения энергетического паспорта для объектов жилищно-коммунального назначения, утвержденного постановлением администрации города от 19.04.2012 №342 в части слов: «подрядная организация».

2. Исключить из приложения 2 к постановлению от 19.04.2012 №342 пункты 6 и 7.

3. Протест подлежит обязательному рассмотрению не позднее чем в десятидневный срок с момента его поступления.

4. Протест рассмотреть при участии сотрудника прокуратуры г. Оби.

5. О результатах рассмотрения протеста незамедлительно сообщить прокурору г. Оби в письменной форме.

Прокурор города  
советник юстиции

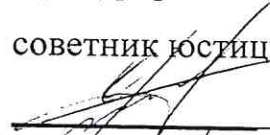


А.А. Орлов

«УТВЕРЖДАЮ»

Прокурор г. Оби,

советник юстиции

  
А.А. Орлов

«02» февраля 2012 года

## ЗАКЛЮЧЕНИЕ

на проект нормативного правового акта  
«Об утверждении Положения о порядке предоставления субсидий на проведение  
обязательного энергетического обследования и получения энергетического  
паспорта для объектов, находящихся в муниципальной собственности, переданных  
в хозяйственное ведение или оперативное управление»

Помощник прокурора г. Оби оценил проект нормативного правового акта по следующим позициям:

Проект Положения о порядке предоставления субсидий на проведение обязательного энергетического обследования и получения энергетического паспорта для объектов, находящихся в муниципальной собственности, переданных в хозяйственное ведение или оперативное управление (далее по тексту – проект Положения) является нормативным.

В проекте Порядка не содержатся нормы, которые могут вызвать коррупционные действия и решения субъектов правоприменения.

В проекте нормативного правового акта в целом содержится достаточно положений для достижения заявленной цели правового регулирования.

Рассматриваемый проект в целом соответствует требованиям действующего законодательства, однако в проекте имеются внутренние противоречия и пробелы в правовом регулировании общественных отношений, ряд его положений не соответствуют требованиям действующего законодательства.

Так, из наименования Положения следует, что субсидии предоставляются на проведение обязательного энергетического обследования и получения энергетического паспорта для объектов, **находящихся в муниципальной собственности, переданных в хозяйственное ведение или оперативное управление.**

Норма аналогичного характера закреплена в п.1.2. проекта Положения, из которого следует, что настоящее Положение определяет условия и порядок предоставления бюджетных средств на проведение обязательного энергетического обследования и получения энергетического паспорта для объектов, **находящихся в муниципальной собственности, переданных в хозяйственное ведение или оперативное управление.**

В п.1.3. проекта Положения дано определение субсидии на проведение обязательного энергетического обследования и получения энергетического паспорта (далее – субсидия) – это бюджетные средства, предоставляемые заявителю в соответствии с настоящим Положением на условиях долевого финансирования целевых расходов на проведение обязательного энергетического

обследования и получения энергетического паспорта объектов, находящихся в муниципальной собственности, переданных в хозяйственное ведение или оперативное управление.

При этом в этом же пункте дано определение Заявителя – это муниципальное унитарное предприятие, товарищество собственников жилья, жилищно-строительный кооператив, иной специализированный кооператив, управляющая организация, выбранная собственниками помещений в соответствии с Жилищным кодексом РФ, обратившиеся в отдел жилищно-коммунального хозяйства администрации города Оби (далее - отдел ЖКХ) в целях получения субсидии на проведение обязательного энергетического обследования и получения энергетического паспорта.

Перечень документов, прилагаемых к заявке на предоставления субсидий (приложение №2), нумерация которого начинается с п.3, также содержит перечень объектов, таких как муниципальное унитарное предприятие, товарищество собственников жилья, жилищно-строительный кооператив, управляющая организация, претендующие на получение субсидий.

В соответствии требованиями ст.294 Гражданского кодекса РФ на праве хозяйственного ведения имущество принадлежит государственному или муниципальному унитарному предприятию.

Согласно ч.1 ст.296 Гражданского кодекса РФ на праве оперативного управления имущество закрепляется за учреждениями и казенными предприятиями.

Как следует из ст.69 Бюджетного кодекса РФ субсидии бюджета, относящиеся к бюджетным ассигнованиям, предоставляются юридическим лицам, индивидуальным предпринимателям, физическим лицам - производителям товаров, работ, услуг, за исключением государственных (муниципальных) учреждений.

Исходя из изложенного, наименование проекта Положения и его п.1.2., п.1.3. (в части определения понятия «Субсидия») по сути не распространяют свое действие на иные юридические лица, в том числе на товарищества собственников жилья, жилищно-строительные кооперативы, управляющие организации, а также противоречат требованиям действующего законодательства, в части субсидирования объектов, находящихся в муниципальной собственности и переданных в оперативное управление.

Подпунктом п.3.6. проекта Положения определено, что на основании заключенного Соглашения о предоставлении субсидий Заявитель:

а) осуществляет выбор **подрядной организации** в соответствии с Федеральным законом РФ от 23.11.2009 №261-ФЗ «Об энергосбережении и энергетической эффективности и о внесении изменений в отдельные законодательные акты Российской Федерации»;

б) заключает договор с **подрядной организацией** на выполнение работ по проведению энергетического обследования и представляет договор в отдел ЖКХ;

в) осуществляет контроль за сроками и качеством выполняемых **подрядной организацией** работ по энергетическому обследованию;

г) осуществляет расчет с **подрядной организацией**.

В соответствии с п.4 ст.15 Федерального закона от 23.11.2009 №261-ФЗ (ред. от 12.12.2011) «Об энергосбережении и о повышении энергетической эффективности и о внесении изменений в отдельные законодательные акты Российской Федерации» деятельность по проведению энергетического обследования вправе осуществлять только лица, являющиеся членами **саморегулируемых организаций в области энергетического обследования.**

Таким образом, возложение на Заявителя выбора подрядной организации, тогда как в силу закона такое обследование осуществляется лицами, не обосновано. При этом ссылка на формулировку: «**подрядная организация**» имеется также в п.п. 4.2.3., 4.3. проекта Положения.

Пунктом 3.9. проекта Положения определено, что в случае нецелевого использования субсидий, а также в случаях их неиспользования в установленные сроки субсидии подлежат возврату в бюджет в соответствии с п.6 настоящего Положения.

Вместе с тем, изучение проекта Положения показало, что п.6 в проекте отсутствует, а сроки использования субсидии проектом Положения не определены.

Пунктом 5.2. проекта Положения определено, что УФ и БУ осуществляет финансовый контроль над операциями со средствами бюджета на установку приборов учета в многоквартирных домах.

В соответствии с п.7) ст.2 Федерального закона от 23.11.2009 №261-ФЗ (ред. от 12.12.2011) «Об энергосбережении и о повышении энергетической эффективности и о внесении изменений в отдельные законодательные акты Российской Федерации» энергетическое обследование - сбор и обработка информации об использовании энергетических ресурсов в целях получения достоверной информации об объеме используемых энергетических ресурсов; о показателях энергетической эффективности, выявления возможностей энергосбережения и повышения энергетической эффективности с отражением полученных результатов в энергетическом паспорте.

Исходя из изложенного, установка приборов учета в многоквартирных домах не является предметом регулирования в проекте Положения, в связи с чем, возложение на УФ и БУ финансового контроля за операциями со средствами бюджета на указанные цели не обосновано, тогда как обеспечение контроля за операциями со средствами бюджета на проведение обязательного энергетического обследования и получения энергетического паспорта не нашло своего отражения в проекте Положения.

В приложении 2 «Перечень документов, прилагаемых к заявке предоставления субсидий» в п.12 закреплено обязательность предоставления договора подряда на проведение работ по проведению энергетического обследования, калькуляции (сметы) и акта выполненных работ по договору (п.13 проекта Положения).

В соответствии с п.3 ст.15 Федерального закона от 23.11.2009 №261-ФЗ (ред. от 12.12.2011) «Об энергосбережении и о повышении энергетической эффективности и о внесении изменений в отдельные законодательные акты Российской Федерации» по соглашению между лицом, заказавшим проведение энергетического обследования, и лицом, проводящим энергетическое