ПРИЛОЖЕНИЕ

УТВЕРЖДЕН

постановлением администрации

города Оби Новосибирской области

от «\_\_\_\_\_» декабря 2020 г № \_\_\_\_\_

**Порядок формирования перечня налоговых расходов**

**Муниципального образования города Оби Новосибирской области и оценки налоговых расходов Муниципального образования города Оби Новосибирской области**

I. Общие положения

1. Настоящий Порядок определяет процедуры формирования перечня налоговых расходов Муниципального образования города Оби Новосибирской области и оценки налоговых расходов Муниципального образования города Оби Новосибирской области.

2. В целях настоящего Порядка применяются следующие понятия и термины:

муниципальное образование города Оби Новосибирской области-город Обь;

управление финансов и налоговой политики-УФ и НП;

управление экономического развития промышленности и торговли-УЭРП и Т;

инспекция Федеральной Налоговой Службы-ИФНС;

налоговые расходы города Оби - выпадающие доходы бюджета города Оби , обусловленные налоговыми льготами, освобождениями и иными преференциями по налогам (далее - льготы), предусмотренными в качестве мер муниципальной поддержки в соответствии с целями муниципальных программ и (или) целями социально-экономической политики, не относящимися к муниципальным программам;

[перечень](#P177) налоговых расходов города Оби - документ, содержащий сведения о распределении налоговых расходов города Оби в соответствии с целями муниципальных программ, структурных элементов муниципальных программ и (или) целями социально-экономической политики, не относящимися к муниципальным программам, а также о кураторах налоговых расходов;

куратор налогового расхода - подразделение администрации, ответственное в соответствии с полномочиями, установленными муниципальными правовыми актами за достижение соответствующих налоговому расходу муниципального образования целей муниципальной программы и (или) целей социально-экономической политики города Оби, не относящихся к муниципальным программам;

плательщики - плательщики налогов;

нормативные характеристики налоговых расходов города Оби - сведения о положениях нормативных правовых актов города Оби , которыми предусматриваются льготы, наименованиях налогов, по которым установлены льготы, категориях плательщиков, для которых предусмотрены льготы, а также иные характеристики по [перечню](#P221) согласно приложению № 2 к настоящему Порядку;

оценка налоговых расходов города Оби - комплекс мероприятий по оценке объемов налоговых расходов города Оби , обусловленных льготами, предоставленными плательщикам, а также по оценке эффективности налоговых расходов города Оби ;

оценка объемов налоговых расходов города Оби - определение объемов выпадающих доходов бюджета города Оби обусловленных льготами, предоставленными плательщикам;

оценка эффективности налоговых расходов города Оби - комплекс мероприятий, позволяющих сделать вывод о целесообразности и результативности предоставления плательщикам льгот исходя из целевых характеристик налоговых расходов;

структурный элемент муниципальной программы - основное (общепрограммное) мероприятие муниципальной программы;

социальные налоговые расходы города Оби - целевая категория налоговых расходов города Оби , обусловленных необходимостью обеспечения социальной защиты (поддержки) населения;

стимулирующие налоговые расходы города Оби- целевая категория налоговых расходов города Оби, предполагающих стимулирование экономической активности субъектов предпринимательской деятельности и последующее увеличение доходов местного бюджета;

технические налоговые расходы города Оби - целевая категория налоговых расходов города Оби, предполагающих уменьшение расходов плательщиков, воспользовавшихся льготами, финансовое обеспечение которых осуществляется в полном объеме или частично за счет местного бюджета;

фискальные характеристики налоговых расходов города Оби - сведения об объеме льгот, предоставленных плательщикам, о численности получателей льгот и об объеме налогов, задекларированных ими для уплаты в местный бюджет, предусмотренные приложением № 2 к настоящему Порядку;

целевые характеристики налогового расхода Оби - сведения о целях предоставления, показателях (индикаторах) достижения целей предоставления льготы, а также иные характеристики, предусмотренные муниципальными правовыми актами, предусмотренные приложением № 2 к настоящему Порядку;

базовый год - год, предшествующий году начала получения плательщиком льготы, либо шестой год, предшествующий отчетному году, если льгота предоставляется плательщику более 6 лет;

программные налоговые расходы - налоговые расходы, соответствующие целям и задачам муниципальных программ города Оби ;

непрограммные налоговые расходы - налоговые расходы, не относящиеся к муниципальным программам города Оби ;

нераспределенные налоговые расходы - налоговые расходы, реализуемые в рамках нескольких муниципальных программ города Оби.

3. В целях осуществления оценки налоговых расходов города Оби УФ и НП:

1) формирует перечень налоговых расходов городского округа Новосибирской области;

2) принимает нормативный правовой акт, предусматривающий:

а) типовую форму представления куратором налогового расхода результатов оценки эффективности налогового расхода города Оби;

б) типовую форму сводного отчета о результатах оценки эффективности налоговых расходов города Оби;

3) обобщает результаты оценки эффективности налоговых расходов города Оби , проводимой кураторами налоговых расходов, выявляет неэффективные налоговые расходы города Оби ;

4) обеспечивает получение и свод информации от ИФНС о фискальных характеристиках налоговых расходов города Оби, необходимой для проведения их оценки, доводит указанную информацию до кураторов налоговых расходов в соответствии со сроками, установленными в пункте 13 настоящего Порядка.

4. В целях оценки налоговых расходов города Оби кураторы налоговых расходов:

1) представляют сведения для формирования перечня налоговых расходов города Оби в части распределения налоговых расходов по муниципальным программам, структурным элементам муниципальных программ и (или) целям социально-экономической политики, не относящимся муниципальным программам.

Отнесение налоговых расходов города Оби к муниципальным программам осуществляется исходя из целей муниципальных программ, структурных элементов муниципальных программ и (или) целей социально-экономической политики, не относящихся к муниципальным программам.

В случае если налоговые расходы направлены на достижение целей и решение задач двух и более муниципальных программ, они относятся к нераспределенным налоговым расходам;

2) кураторы налоговых расходов осуществляют оценку эффективности налоговых расходов муниципального образования – комплекс мероприятий, позволяющих сделать вывод о целесообразности и результативности предоставления плательщикам льгот исходя из целевых характеристик;

3) устанавливают при необходимости дополнительные (иные) критерии целесообразности налоговых льгот для плательщиков;

4) формулируют выводы о достижении целевых характеристик налогового расхода муниципального образования, вкладе налогового расхода муниципального образования в достижение целей программы города Оби и (или) целей социально-экономической политики города Оби , а также о наличии или об отсутствии более результативных (менее затратных для местного бюджета альтернативных механизмов достижения целей муниципального образования и (или) целей социально-экономической политики муниципального образования, не относящихся к муниципальным программам;

5) представляют в УФ и НП предложения о сохранении (уточнении, отмене) льгот для плательщиков.

II. Формирование перечня налоговых

расходов города Оби

5. Проект перечня налоговых расходов города Оби на очередной финансовый год и плановый период (далее - проект перечня налоговых расходов) формируется УФ и НП ежегодно до 25 марта по форме согласно приложению № 1 к настоящему Порядку.

Проект перечня налоговых расходов с заполненной информацией по графам 1-7 направляется УФ и НП на согласование кураторам налоговых расходов.

6. Кураторы налоговых расходов в срок до 10 апреля рассматривают проект перечня налоговых расходов на предмет предлагаемого распределения налоговых расходов, а также определяют распределение налоговых расходов города Оби по муниципальным программам, структурным элементам муниципальных программ и (или) целям социально-экономической политики, не относящимся к муниципальным программам.

Кураторами налоговых расходов заполняются графы 8 - 9 проекта перечня налоговых расходов. Данная информация направляется в УЭРП и Т и УФ и НП в течение срока, указанного в абзаце первом настоящего пункта, совместно с замечаниями и предложениями по уточнению проекта перечня налоговых расходов, при их наличии.

В случае, если УЭРП и Т указанные замечания и предложения не направлены в УФ и НП до 10 апреля, проект перечня налоговых расходов считается согласованным в соответствующей части.

7. Перечень налоговых расходов города Оби утверждается нормативным правовым актом администрации города Оби Новосибирской области и размещается на официальном сайте администрации города Оби Новосибирской области в информационно-телекоммуникационной сети "Интернет" в течение 3 рабочих дней со дня его утверждения.

8. В случае внесения в текущем финансовом году изменений в перечень муниципальных программ, структурные элементы муниципальных программ и (или) изменения полномочий кураторов налоговых расходов, в связи с которыми возникает необходимость внесения изменений в перечень налоговых расходов города Оби , кураторы налоговых расходов не позднее 10 рабочих дней со дня внесения соответствующих изменений направляют в УФ и НП соответствующую информацию для уточнения перечня налоговых расходов города Оби .

9. Перечень налоговых расходов города Оби с внесенными в него изменениями формируется до 1 октября текущего финансового года и подлежит уточнению в течение 3 месяцев после принятия нормативного правового акта о бюджете города Оби на очередной финансовый год и плановый период.

Уточненный перечень налоговых расходов города Оби размещается на официальном сайте администрации города Оби Новосибирской области в информационно-телекоммуникационной сети "Интернет" в течение 3 рабочих дней со дня вступления в силу нормативного правового акта о бюджете города Оби на очередной финансовый год и плановый период.

III. Формирование информации о нормативных,

целевых и фискальных характеристиках

налоговых расходов города Оби .

Порядок оценки налоговых расходов города Оби

10. В целях оценки налоговых расходов города Оби Новосибирской области ИФНС по запросу администрации города Оби Новосибирской области представляют в УФ и НП информацию о фискальных характеристиках налоговых расходов города Оби за отчетный финансовый год.

11. Оценка эффективности налоговых расходов города Оби осуществляется куратором налогового расхода в соответствии с методикой оценки эффективности налоговых расходов города Оби .

12. Методики оценки эффективности налоговых расходов города Оби разрабатываются и утверждаются правовыми актами кураторов налоговых расходов.

13. В целях проведения оценки эффективности налоговых расходов города Оби УФ и НП на основании информации, полученной от ИФНС , распределяет и ежегодно направляет кураторам налоговых расходов информацию, относящуюся к ведению куратора налогового расхода:

1) в срок до 10 апреля - сведения за год, предшествующий отчетному году, а также в случае необходимости уточненные данные за иные отчетные периоды, содержащие:

а) сведения о количестве плательщиков, воспользовавшихся льготами;

б) сведения о суммах выпадающих доходов местного бюджета по каждому налоговому расходу города Оби ;

2) в срок до 25 июля - сведения об объеме льгот за отчетный финансовый год.

14. Оценка эффективности налоговых расходов города Оби осуществляется кураторами соответствующих налоговых расходов и включает:

1) оценку целесообразности налоговых расходов города Оби ;

2) оценку результативности налоговых расходов города Оби .

15. Критериями целесообразности налоговых расходов города Оби являются:

1) соответствие налоговых расходов города Оби целям муниципальных программ, структурных элементов муниципальных программ и (или) целям социально-экономической политики города Оби, не относящимся к муниципальным программам;

2) востребованность плательщиками предоставленных налоговых льгот, которая характеризуется соотношением численности плательщиков, воспользовавшихся правом на льготы, и общей численности плательщиков, за 5-летний период.

При необходимости кураторами налоговых расходов могут быть установлены иные критерии целесообразности предоставления льгот для плательщиков.

16. В случае несоответствия налоговых расходов города Оби хотя бы одному из критериев, указанных в пункте 15 настоящего Порядка, куратору налогового расхода города Оби необходимо представить в УФ и НП предложения о сохранении (уточнении, отмене) льгот для плательщиков.

17. В качестве критерия результативности налогового расхода города Оби определяется как минимум один показатель (индикатор) достижения целей муниципальной программы и (или) целей социально-экономической политики, не относящихся к муниципальным программам, либо иной показатель (индикатор), на значение которого оказывают влияние налоговые расходы города Оби .

Оценке подлежит вклад налоговых льгот (расходов), предусмотренных для плательщиков, в достижение планового значения показателя (индикатора) муниципальной программы и (или) достижения целей социально-экономической политики, не относящихся к муниципальным программам, который рассчитывается как разница между значением указанного показателя (индикатора) с учетом льгот и значением указанного показателя (индикатора) без учета льгот.

18. Оценка результативности налоговых расходов города Оби включает оценку бюджетной эффективности налоговых расходов города Оби .

19. В целях оценки бюджетной эффективности налоговых расходов города Оби осуществляются сравнительный анализ результативности предоставления льгот и результативности применения альтернативных механизмов достижения целей муниципальной программы и (или) целей социально-экономической политики, не относящихся к муниципальным программам , а также оценка совокупного бюджетного эффекта (самоокупаемости) стимулирующих налоговых расходов города Оби .

20. Сравнительный анализ включает сравнение объемов расходов местного бюджета в случае применения альтернативных механизмов достижения целей и (или) решения задач муниципальной программы и (или) целей социально-экономической политики, не относящихся к муниципальным программам, и объемов предоставленных льгот (расчет прироста показателя (индикатора) муниципальной программы и (или) достижения целей социально-экономической политики, не относящихся к муниципальным программам, на 1 рубль налоговых расходов города Оби и на 1 рубль расходов местного бюджета для достижения того же показателя (индикатора) в случае применения альтернативных механизмов).

В качестве альтернативных механизмов достижения целей и (или) решения задач муниципальной программы и (или) целей социально-экономической политики, не относящихся к муниципальным программам, могут учитываться в том числе:

субсидии или иные формы непосредственной финансовой поддержки плательщиков, имеющих право на льготы, за счет местного бюджета;

предоставление муниципальных гарантий по обязательствам плательщиков, имеющих право на льготы;

совершенствование нормативного регулирования и (или) порядка осуществления контрольно-надзорных функций в сфере деятельности плательщиков, имеющих право на льготы.

21. По итогам оценки эффективности налогового расхода города Оби куратор налогового расхода формулирует выводы о достижении целевых характеристик налогового расхода города Оби , вкладе налогового расхода города Оби в достижение целей и (или) решение задач муниципальной программы и (или) целей социально-экономической политики, не относящихся к муниципальным программам, а также о наличии или об отсутствии более результативных (менее затратных для местного бюджета) альтернативных механизмов достижения целей и (или) решения задач муниципальной программы и (или) целей социально-экономической политики, не относящихся к муниципальным программам.

Перечень показателей для проведения оценки налоговых расходов города Оби, результаты оценки эффективности налоговых расходов города Оби, рекомендации по результатам указанной оценки, включая рекомендации о необходимости сохранения (уточнения, отмены) предоставленных плательщикам льгот, направляются кураторами налоговых расходов в УФ и НП ежегодно до 5 мая текущего года.

По итогам отчетного финансового года на основании информации, указанной в подпункте 2 пункта 13 настоящего Порядка, кураторы налоговых расходов уточняют информацию и направляют уточненную информацию согласно приложению № 2 к настоящему Порядку в УФ и НП администрации города Оби Новосибирской области ежегодно в срок до 5 августа текущего года.

IV. Порядок обобщения результатов оценки эффективности

налоговых расходов города Оби

22. УФ и НП ежегодно до 15 мая формирует оценку налоговых расходов города Оби Новосибирской области на основе данных, представленных кураторами налоговых расходов, и направляет информацию в министерство финансов и налоговой политики Новосибирской области.

В срок до 10 августа УФ и НП направляет уточненную информацию, сформированную на основе уточненных данных, представленных кураторами налоговых расходов, в министерство финансов и налоговой политики Новосибирской области.

23. По результатам оценки налоговых расходов города Оби УФ и НП выявляет неэффективные налоговые расходы города Оби, при необходимости вносит предложения по изменению или отмене неэффективных налоговых расходов города Оби, а также по изменению оснований, порядка и условий их предоставления.