АДМИНИСТРАЦИЯ

ГОРОДА ОБИ

НОВОСИБИРСКОЙ ОБЛАСТИ

**РАСПОРЯЖЕНИЕ**

08.06.2020№ 355-р

Об утверждении обзора правоприменительной

практики контрольно-надзорной деятельности,

осуществляемой администрацией города Оби

В соответствии с [распоряжением](consultantplus://offline/ref=C698614186144F0292FF5947720C759F32215560F4AE21F2DB4F7F74B49E96CD1DoBG) Губернатора Новосибирской области от 07.11.2016 № 192-р «Об организации работы по обобщению и анализу правоприменительной практики контрольно-надзорной деятельности в Новосибирской области», в рамках исполнения распоряжения администрации города Оби от 20.11.2017 года № 655-р «Об утверждении Порядка организации работы по обобщению и анализу правоприменительной практики контрольно-надзорной деятельности в администрации г. Оби Новосибирской области при осуществлении муниципального контроля»

1. Утвердить обзор правоприменительной практики контрольно-надзорной деятельности, осуществляемой администрацией города Оби, по итогам 2019 года согласно приложению.

2. Отделу по взаимодействию с общественностью обеспечить размещение на официальном сайте администрации обзора правоприменительной практики контрольно-надзорной деятельности, осуществляемой администрацией города Оби, по итогам 2019 года.

3. Контроль за исполнение распоряжения возложить на первого заместителя главы администрации.

**Глава города Оби**

**Новосибирской области П.В. Буковинин**

ПРИЛОЖЕНИЕ

УТВЕРЖДЕН

распоряжением

администрации города Оби Новосибирской области

от 08.06.2020 № 355-р

**ОБЗОР**

**правоприменительной практики контрольно-надзорной деятельности, осуществляемой администрацией города Оби, по итогам 2019 года**

Настоящий обзор правоприменительной практики контрольно-надзорной деятельности, администрации города Оби Новосибирской области за 2019 год подготовлен в соответствии п. 3 ч. 2 ст. 8.2 Федерального закона от 26.12.2008 № 294-ФЗ «О защите прав юридических лиц и индивидуальных предпринимателей при осуществлении государственного контроля (надзора) и муниципального контроля», п.п. 33 – 38 Общих требований к организации и осуществлению органами государственного контроля (надзора), органами муниципального контроля мероприятий по профилактике нарушений обязательных требований, требований, установленных муниципальными правовыми актами, утвержденных постановлением Правительства Российской Федерации от 26.12.2018 № 1680, Методическими рекомендациями по обобщению и анализу правоприменительной практики контрольно-надзорной деятельности (Приложение № 4 к протоколу заседания подкомиссии по совершенствованию контрольных (надзорных) и разрешительных функций федеральных органов исполнительной власти при Правительственной комиссии по проведению административной реформы от 9 сентября 2016 г. № 7).

При реализации функций по осуществлению муниципального контроля администрация города Оби руководствуется следующими нормативными правовыми актами:

1). Федерального уровня:

- Конституцией Российской Федерации;

- Кодексом Российской Федерации об административных правонарушениях;

- Жилищным кодексом Российской Федерации;

- Земельным кодексом Российской Федерации;

- Федеральным законом от 10.12.1995 года № 196-ФЗ «О безопасности дорожного движения»;

- Федеральным законом от 12.01.1996 года № 8-ФЗ «О погребении и похоронном деле»;

- Федеральным законом от 06.10.2003 № 131-ФЗ «Об общих принципах организации местного самоуправления в Российской Федерации»;

- Федеральным законом от 29.12.2004 № 189-ФЗ "О введении в действие Жилищного кодекса Российской Федерации";

- Федеральным законом от 02.05.2006 № 59-ФЗ "О порядке рассмотрения обращений граждан Российской Федерации";

- Федеральным законом от 8 ноября 2007 года № 257-ФЗ "Об автомобильных дорогах и о дорожной деятельности в Российской Федерации и о внесении изменений в отдельные законодательные акты Российской Федерации";

- Федеральным законом от 26.12.2008 № 294-ФЗ «О защите прав юридических лиц и индивидуальных предпринимателей при осуществлении государственного контроля (надзора) и муниципального контроля»;

- Федеральным законом от 09.02.2009 № 8-ФЗ "Об обеспечении доступа к информации о деятельности государственных органов и органов местного самоуправления";

- постановлением Правительства Российской Федерации от 05.04.2010 № 215 «Об утверждении Правил подготовки докладов об осуществлении государственного контроля (надзора), муниципального контроля в соответствующих сферах деятельности и об эффективности такого контроля (надзора)»;

- постановлением Правительства Российской Федерации от 30.06.2010 № 489 «Об утверждении Правил подготовки органами государственного контроля (надзора) и органами муниципального контроля ежегодных планов проведения плановых проверок юридических лиц и индивидуальных предпринимателей»;

- приказом Министерства экономического развития Российской Федерации от 30.04.2009 № 141 «О реализации положений Федерального закона "О защите прав юридических лиц и индивидуальных предпринимателей при осуществлении государственного контроля (надзора) и муниципального контроля».

2). Регионального уровня:

- постановлением Правительства Новосибирской области от 14.05.2012 года № 256-п «Об утверждении Порядка размещения, мониторинга и актуализации информации о юридических значимых для проведения проверок сведениях на официальных сайтах областных исполнительных органов государственной власти Новосибирской области, уполномоченных на осуществление регионального государственного контроля (надзора)»;

- законом Новосибирской области от 10.12.2012г. № 280-ОЗ «О порядке осуществления муниципального жилищного контроля на территории Новосибирской области и порядке взаимодействия органов муниципального жилищного контроля с областным исполнительным органом государственной власти Новосибирской области, уполномоченным на осуществление регионального государственного жилищного надзора на территории Новосибирской области».

3). Муниципального уровня:

решением Совета депутатов города Оби Новосибирской области:

- от 26.10.2010г. № 582 «Об утверждении Положения «Об осуществлении муниципального контроля (надзора) на территории муниципального образования города Оби Новосибирской области» (<https://gorodob.nso.ru/page/6747>);

постановлениями администрации города Оби Новосибирской области:

- от 13.12.2010г. № 927 «Об утверждении административного регламента о порядке проведения проверок по муниципальному контролю за использованием объектов нежилого фонда, находящегося в собственности города Оби Новосибирской области» (<https://gorodob.nso.ru/page/5976>);

- 05.07.2012г. № 584 «Об утверждении административного регламента проведения проверок по муниципальному контролю за осуществлением деятельности в сфере муниципальных пассажирских перевозок на территории города Оби (<https://gorodob.nso.ru/page/5938>);

- от 05.07.2012г. № 586 «Об утверждении административного регламента проведения проверок по муниципальному контролю за качеством предоставляемых услуг по погребению на территории города Оби (<https://gorodob.nso.ru/page/5937>);

- 05.07.2012г. № 583 «Об утверждении административного регламента проведения проверок по муниципальному контролю в области благоустройства и жилищно-коммунального хозяйства на территории города Оби» (<https://gorodob.nso.ru/page/5939>);

- от 12.03.2014г. № 266 «Об утверждении административного регламента «Осуществление муниципального жилищного контроля на территории города Оби Новосибирской области» (<https://gorodob.nso.ru/page/5135>);

- от 23.11.2015г. № 1229 «Об утверждении Положения «О муниципальном жилищном контроле на территории города Оби Новосибирской области» (<https://gorodob.nso.ru/page/6445>);

- от 21.07.2016г. № 701 «Об утверждении административного регламента по организации и осуществлению муниципального контроля за сохранностью автомобильных дорог общего пользования местного значения в границах города Оби Новосибирской области» (<https://gorodob.nso.ru/page/5936>);

- от 18.10.2017 г. № 1163 «Об утверждении Перечня видов муниципального контроля и органов местного самоуправления, уполномоченных на их осуществление, на территории города Оби Новосибирской области» (<https://gorodob.nso.ru/page/1858>);

- от 08.08.2018г. № 759 «Об утверждении административного регламента проведения проверок при осуществлении муниципального земельного контроля на территории города Оби (<https://gorodob.nso.ru/page/2966>).

Нормативные правовые акты, относящиеся к указанной сфере деятельности, публикуются в свободном доступе в информационно-телекоммуникационной сети «Интернет» (далее - сеть «Интернет») на официальном сайте администрации по адресу: <http://www.gorodob.nso.ru>.

К полномочиям администрации города Оби Новосибирской области относится осуществление муниципального контроля по следующим направлениям:

- земельный контроль;

- жилищный контроль;

- контроль за сохранностью автомобильных дорог общего пользования местного значения в границах города;

- контроль за использованием объектов нежилого фонда, находящегося в собственности муниципального образования;

- контроль за качеством предоставляемых услуг по погребению;

- контроль в области благоустройства и жилищно-коммунального хозяйства;

- контроль за осуществлением деятельности в сфере муниципальных пассажирских перевозок.

К перечню основных и вспомогательных функций при осуществлении муниципального контроля относятся:

- разработка ежегодного плана проведения плановых проверок (включая его согласование с иными органами государственного контроля (надзора) на территории города Оби Новосибирской области, в том числе с органами прокуратуры Новосибирской области);

- принятие решения о проведении проверки (издание распоряжения администрации о проведении проверки);

- подготовка к проведению проверки (в том числе уведомление юридического лица и (или) индивидуального предпринимателя о проведении проверки);

- проведение проверки (плановой или внеплановой в выездной и (или) документарной формах);

- оформление результатов проверки (составление акта проверки в двух экземплярах);

- проведение анализа причин нарушений и подготовка предложений (в том числе методических рекомендаций) по их предупреждению и пресечению.

6. При осуществлении муниципального контроля администрация взаимодействует с другими органами государственного контроля (надзора) при согласовании сроков проведения плановых проверок (в том числе с прокуратурой города Оби).

Анализ норм действующего федерального законодательства показал, что в рамках осуществления полномочий по муниципальному контролю у администрации отсутствуют полномочия по составлению протоколов об административных правонарушениях в случае выявления нарушений действующего законодательства юридическими лицами и индивидуальными предпринимателями.

В соответствии со статьей 4 Федерального закона от 24 июля 2007 года № 209-ФЗ «О развитиималого и среднего предпринимательства в Российской Федерации» плановые проверки, относящихся к субъектам малого предпринимательства, сведения о которых включены в единый реестр субъектов малого и среднего предпринимательства с 01 января 2019 года по 31 декабря 2020 года, не проводятся. Данная норма введена ст. 1 Федерального закона от 25 декабря 2018 года № 480-ФЗ «О внесении изменений в Федеральный закон «О защите прав юридических лиц и индивидуальных предпринимателей при осуществлении государственного контроля (надзора) и муниципального контроля» и статьей 35 Федерального закона «О водоснабжении и водоотведении» (постановление администрации города Оби Новосибирской области от 20.02.2019 года № 130).

За период с января по декабрь 2019 года проводились 2 плановых и 6 внеплановых проверок по осуществлению муниципального контроля в отношении юридических лиц и индивидуальных предпринимателей.

Проверки с нарушениями требований законодательства Российской Федерации о порядке их проведения, по результатам, выявления которых к должностным лицам администрации, осуществившим такие проверки, применены меры дисциплинарного, административного наказания, отсутствуют.

Случаи причинения юридическими лицами и индивидуальными предпринимателями, в отношении которых осуществлялись контрольно-надзорные мероприятия, вреда жизни и здоровью граждан, вреда животным, растениям, окружающей среде, объектам культурного наследия (памятникам истории и культуры) народов Российской Федерации, имуществу физических и юридических лиц, безопасности государства, а также о случаях возникновения чрезвычайных ситуаций природного и техногенного характера, отсутствуют.

Проверки, по итогам которых по результатам выявленных правонарушений были возбуждены дела об административных правонарушениях, наложены административные наказания, выявлены нарушения обязательных требований, представляющие непосредственную угрозу (или явившиеся причиной) причинения вреда жизни и здоровью граждан, вреда животным, растениям, окружающей среде, объектам культурного наследия (памятникам истории и культуры) народов Российской Федерации, имуществу физических и юридических лиц, безопасности государства, а также угрозу чрезвычайных ситуаций природного и техногенного характера, отсутствуют.

Проверок, по результатам которых материалы о выявленных нарушениях переданы в уполномоченные органы для возбуждения уголовных дел, не имеется.

Факты оспаривания в суде юридическими лицами и индивидуальными предпринимателями оснований и результатов проведения в их отношении мероприятий по контролю в отчетном периоде отсутствуют.

В 2019 году проводилась методическая работа, направленная на профилактику и предотвращение ими нарушений обязательных требований и условий, установленных законодательством.

Целями проведения профилактических мероприятий являются:

- предупреждение нарушений, подконтрольными субъектами обязательных требований, включая устранение причин, факторов и условий, способствующих возможному нарушению обязательных требований;

- создание механизмов мотивации добросовестного поведения у подконтрольных субъектов;

- разъяснение подконтрольным субъектам обязательных требований.

Методическая работа осуществлялась посредством предоставления консультаций в устной форме при личном консультировании.

На официальном сайте города Оби ежегодно размещаются программы профилактики нарушений обязательных требований в сфере муниципального контроля (<http://gorodob.nso.ru/page/6091>).

Размещен актуализированный перечень нормативных правовых актов, содержащих обязательные требования, оценка соблюдения которых является предметом контроля:

по муниципальному земельному контролю <https://gorodob.nso.ru/page/3443>;

за использованием объектов нежилого фонда, находящегося в собственности города <https://gorodob.nso.ru/page/3449>;

за качеством предоставляемых услуг по погребению <https://gorodob.nso.ru/page/3496>;

по муниципальному жилищному контролю <https://gorodob.nso.ru/page/3486>;

пассажирских перевозок <https://gorodob.nso.ru/page/3501>;

в области благоустройства и жилищно-коммунального хозяйства <https://gorodob.nso.ru/page/3491>;

за сохранностью автомобильных дорог общего пользования местного значения в границах города <https://gorodob.nso.ru/page/3506>.

Для повышения эффективности осуществления муниципального контроля на территории города Оби Новосибирской области необходимо:

1) организация и проведение профилактической работы с юридическими лицами и населением по предотвращению нарушений земельного и жилищного законодательства путем привлечения средств массовой информации по освещению актуальных вопросов муниципального земельного контроля и разъяснения положений земельного законодательства на фактическом материале;

2) проведение семинаров – учебных занятий по вопросам организации и осуществления муниципального земельного контроля;

3) передача отдельных государственных полномочий (составление протоколов об административных правонарушениях при нарушении земельного законодательства) на муниципальный уровень.

4) увеличение размера штрафных санкций за нарушения в сфере земельного законодательства, предусмотренные Кодексом Российской Федерации об административных правонарушениях.

\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_