**Администрация**

**города Оби**

**Новосибирской области**

**ПОСТАНОВЛЕНИЕ**

19.02.2014 г.                                                                         №    177

Об утверждении «Порядка

обращения с отходами производства

и потребления в муниципальном

образовании города Оби Новосибирской

области»

                   В целях улучшение экологической обстановки в городе Обь  Новосибирской области за счет выполнения  ликвидации негативных последствий хозяйственной деятельности, сохранения и восстановления природных экосистем,   совершенствование системы обращения с отходами производства и потребления в городе Обь  Новосибирской области, направленное на качественный сбор и вывоз на полигоны для захоронения отходов, увеличение объемов их утилизации и переработки с учетом выполнения требований законодательства Российской Федерации в области безопасного обращения с отходами.

ПОСТАНОВЛЯЮ:

1. 1.Утвердить «Порядок обращения с отходами производства и потребления в городе Оби Новосибирской области»  (прилагается).
2. 2.Отделу по взаимодействию с общественностью обеспечить опубликование настоящего постановления в газете «Аэро-Сити» и разместить на официальном сайте администрации города Оби.
3. 3.Контроль за исполнением настоящего постановления возложить на  заместителя главы администрации И.В. Сиводедова.

Глава города                                                                                   А.Г. Нешин

ПОРЯДОК

ОБРАЩЕНИЯ С ОТХОДАМИ ПРОИЗВОДСТВА И ПОТРЕБЛЕНИЯ В

 МУНИЦИПАЛЬНОМ ОБРАЗОВАНИИ ГОРОДА ОБИ НОВОСИБИРСКОЙ ОБЛАСТИ

I. Общие положения

1. Настоящий Порядок обращения с отходами производства и потребления на территории города Оби Новосибирской  области (далее Порядок) регулирует отношения в сфере обращения с отходами производства и потребления на территории города Оби  Новосибирской области (далее – город Обь) в целях предотвращения вредного воздействия отходов производства и потребления на здоровье человека и окружающую среду. Порядок не распространяется на обращение с радиоактивными, биологическими, медицинскими отходами и другими отходами, обращение с которыми регулируется специальными нормативными документами.

2. Настоящий Порядок является обязательным для исполнения всеми индивидуальными предпринимателями, юридическими лицами независимо от их организационно-правовых форм и форм собственности, а также гражданами.

3. В настоящем Порядке используются основные понятия:

- отходы производства - остатки сырья, материалов, веществ, изделий, предметов, образовавшиеся в процессе производства продукции, выполнение работ (услуг) и утратившие полностью или частично исходные потребительские свойства;

- отходы потребления - остатки веществ, материалов, предметов, изделий, товаров (продукции или изделий), частично или полностью утративших свои первоначальные потребительские свойства для использования по прямому или косвенному назначению в результате физического или морального износа в процессах общественного или личного потребления (жизнедеятельности), использования или эксплуатации;

- вид отходов - совокупность отходов, которые имеют общие признаки в соответствии с системой классификации отходов;

- крупногабаритные отходы - отходы, по габаритам не помещающиеся в стандартные контейнеры либо в приемник мусоропровода (для домов, оборудованных мусоропроводом);

- особо опасные отходы - отходы, которые содержат вредные вещества, обладающие опасными свойствами (токсичностью, взрывоопасностью, пожароопасностью, высокой реакционной способностью) или содержащие возбудителей инфекционных болезней, либо которые могут представлять непосредственную или потенциальную опасность для окружающей природной среды и здоровья человека самостоятельно или при вступлении в контакт с другими веществами (например, ртутьсодержащие лампы, использованные аккумуляторы, отработанные горюче-смазочные материалы, элементы питания (батарейки) и т.д.);

- взрывоопасный предмет - устройство или вещество, способное при определенных условиях (наличие источника инициирования, возбуждения и т.п.) быстро выделять химическую, внутриядерную, электромагнитную, механическую и другие виды энергии;

- обращение с отходами - деятельность, в процессе которой образуются отходы, а также деятельность по сбору, использованию (утилизации), обезвреживанию, транспортированию, размещению отходов:

- размещение отходов - хранение и захоронение отходов;

- хранение отходов - содержание отходов в объектах размещения отходов с целью их последующего захоронения, обезвреживания или использования;

- сбор отходов - удаление отходов из мест их образования и накопления в специально отведенные места;

- сортировка отходов - разделение отходов на составляющие компоненты (стекло, пластик, металл, бумага и пр.), выделение утильных компонентов с целью вторичного использования;

- вывоз отходов - выгрузка отходов из контейнеров, урн в специализированный транспорт, очистка контейнерных площадок и подъездов к ним от просыпавшегося мусора и транспортировка отходов с места сбора на лицензированный объект утилизации (полигон твердых бытовых и промышленных отходов);

- утилизация - вовлечение отходов в хозяйственный оборот в целях получения различных видов продукции путем их переработки или непосредственно;

- захоронение отходов - изоляция отходов, не подлежащих дальнейшему использованию, в специальных хранилищах (на полигоне твердых бытовых и промышленных отходов, далее - полигон ТБиПО) с целью предотвращения попадания вредных веществ в окружающую природную среду;

- городская территория - территория муниципального образования города Оби;

- контейнер - стандартная металлическая емкость объемом 0,75 куб. м для сбора твердых бытовых отходов в благоустроенном жилищном фонде, установленная в отведенном месте;

- контейнерная площадка - ровное асфальтовое или бетонное покрытие с уклоном, имеющее ограждение (кирпичное, бетонное, сетчатое и т.п.);

- мусоросборник – двухэтажное сооружение (деревянное, бетонное, кирпичное) с накопителями под мусор бункерного типа;

- лимит на размещение отходов - предельно допустимое количество отходов конкретного вида, которые природопользователям разрешается размещать определенным способом на установленный срок в объектах размещения отходов с учетом экологической обстановки на данной территории;

- мониторинг мест размещения отходов - систематическое наблюдение, выполняемое по специально разработанным программам, за состоянием мест размещения отходов и их влиянием на объекты окружающей среды, оценка и прогноз изменений и процессов, происходящих в окружающей среде;

- плата за негативное воздействие на окружающую среду при размещении отходов - форма компенсации ущерба, наносимого окружающей среде, которая состоит из платы за размещение отходов в пределах установленных лимитов и платы за сверхлимитное размещение отходов. Плата за негативное воздействие на окружающую среду взимается с природопользователей в соответствии с законодательством Российской Федерации;

- природопользователи - индивидуальные предприниматели, граждане, юридические и физические лица;

- стандарт - санитарные нормы и правила, иные правовые акты, которые в соответствии с законодательством устанавливают обязательные требования к санитарной уборке территорий населенных пунктов, качеству услуг по обращению с отходами производства и потребления;

- специализированная организация - организация, имеющая лицензию на соответствующий вид деятельности и предоставляющая услуги по сбору, временному хранению, вывозу твердых бытовых отходов,  содержание дорог и мест общего пользования на основе муниципального контракта;

- управляющая компания - юридическое лицо или индивидуальный предприниматель, УК, ТСЖ, ЖСК, ЖК, осуществляющие функции управления многоквартирным домом, а именно обеспечивающие благоприятные и безопасные условия проживания граждан, надлежащее содержание общего имущества в многоквартирном доме, решение вопросов пользования указанным имуществом, а также предоставление коммунальных услуг гражданам, проживающим в таком доме;

- санкционированные места размещения отходов - сооружения, обустроенные и эксплуатируемые в соответствии с экологическими требованиями.

4. Осуществление сбора, хранения, регулярного вывоза твердых бытовых отходов, уборки территории,  должно соответствовать установленным стандартам.

5. Все хозяйствующие субъекты в случае передачи имущества другому хозяйствующему субъекту в аренду, субаренду регулируют вопросы по организации сбора, транспортировки, утилизации, переработке отходов со специализированными организациями, осуществляющими сбор, транспортирование, утилизацию, переработку отходов по отношению к арендатору или субарендатору.

6. Отходы, образующиеся при строительстве, реконструкции, ремонте, перепланировке либо переустройстве жилых и нежилых помещений, общего имущества многоквартирного дома, общественных зданий, вывозят по мере образования на полигон ТБиПО, не допуская их хранения на прилегающей территории или контейнерных площадках. Ответственность за организацию сбора и вывоза отходов, образующихся при проведении вышеуказанных работ, возлагается на управляющую компанию, физическое или юридическое лицо, выступающее подрядчиком при производстве работ, если иное не предусмотрено в договоре подряда с заказчиком, при отсутствии договора подряда ответственность возлагается на нанимателя либо собственника жилых помещений.

7. Промышленные, не утилизированные на производстве отходы вывозят транспортом предприятий на полигон ТБиПО.

8. При обнаружении взрывоопасного предмета необходимо немедленно сообщить о его местонахождении в  отдел полиции. Запрещается подходить к взрывоопасному предмету, трогать его или сдвигать с места. Обезвреживание и уничтожение взрывоопасных предметов производится установленным порядком согласно действующему положению об организации работ по обнаружению, обезвреживанию, вывозу, уничтожению взрывоопасных предметов на территории Новосибирской области.

II. Обращение с отходами

1. Природопользователи (физические лица и юридические), в процессе деятельности которых образуются отходы, разрабатывают проекты нормативов образования отходов и лимитов на их размещение, которые утверждает специально уполномоченный орган в области охраны окружающей среды (Управление Росприроднадзора по Новосибирской области).

2. Природопользователь заключает договор на сбор, вывоз, и на захоронение (размещение на лицензированном объекте) отходов со специализированными организациями, имеющими лицензию на соответствующий вид деятельности.

3. Природопользователь организует селективный сбор отходов и имеет право продавать (передавать по договору) утильные компоненты предприятиям, имеющим лицензию на сбор и переработку вторичного сырья.

4. Отходы в зависимости от степени негативного воздействия на окружающую среду подразделяются в соответствии с критериями, установленными федеральным органом исполнительной власти, осуществляющим государственное регулирование в области охраны окружающей среды, на пять классов опасности:

I класс - чрезвычайно опасные отходы;

II класс - высокоопасные отходы;

III класс - умеренно опасные отходы;

IV класс - малоопасные отходы;

V класс - практически неопасные отходы.

Природопользователь обязан организовать селективный сбор особо опасных отходов и передавать их по договору организациям, имеющим лицензию на сбор, обезвреживание и переработку опасных отходов.

5. Отходы как объект права собственности:

5.1. Право собственности на отходы принадлежит собственнику сырья, веществ, соединений материалов, полуфабрикатов, иных изделий или продуктов, а также продукции (товаров, работ, услуг), в результате использования (выполнения) которых эти отходы образовались.

5.2. Право собственности на отходы может быть приобретено другим лицом на основании договора купли-продажи, мены, дарения или иной сделки об отчуждении отходов.

5.3. В случае если отходы брошены собственником или иным образом оставлены им с целью отказаться от права собственности на них, лицо, в собственности, во владении либо в пользовании которого находится земельный участок, водоем или иной объект, где находятся брошенные отходы, может обратить их в свою собственность, приступив к их использованию или совершив иные действия, свидетельствующие об обращении их в собственность.

Владелец территории, на которой брошены или оставлены отходы, обязан в кратчайшие сроки принять меры к перемещению этих отходов в санкционированные места размещения отходов.

5.4. Собственность на отходы населения (от жилищного сектора) переходит к управляющей компании с момента заключения договора на управление многоквартирным домом (начала исполнения функций по управлению многоквартирным домом для УК, ТСЖ, ЖСК, ЖК).

III. Общие требования к обращению с отходами

1. Природопользователи при обращении с отходами обязаны:

1.1. Соблюдать санитарно-гигиенические и экологические нормативы, правила и требования, установленные законодательством Российской Федерации в области обращения с отходами (стандарт).

1.2. Организовывать и осуществлять производственный контроль за соблюдением законодательства Российской Федерации в области обращения с отходами.

1.3. Использовать способы и технологии обращения с отходами, обеспечивающие предотвращение ущерба окружающей природной среде, жизни и здоровью людей, хозяйственным и иным объектам.

1.4. При осуществлении деятельности в области обращения с опасными и особо опасными отходами иметь соответствующие лицензии.

1.5. Производить инвентаризацию отходов и объектов их размещения.

1.6. При обращении с отходами соблюдать требования по предупреждению аварий и принимать неотложные меры по ликвидации аварии.

1.7. В случае возникновения или угрозы аварий при обращении с отходами немедленно информировать Управление Росприроднадзора по Новосибирской области, департамент по природным ресурсам Новосибирской области, управление по делам гражданской обороны и чрезвычайным ситуациям, Территориальный отдел Роспотребнадзора и администрацию города Оби.

1.8. Согласовать проект нормативов образования отходов и лимитов на их размещение в Управлении Росприроднадзора по Новосибирской области.

2. Лица, допущенные к обращению с особо опасными отходами, обязаны иметь профессиональную подготовку, подтвержденную свидетельствами (сертификатами) на право работы с особо опасными отходами. Ответственность за допуск к работе и проведение инструктажа по обращению с опасными отходами несет руководитель предприятия (организации, учреждения).

3. Размещение бытовых отходов осуществляется в контейнеры, стандартные емкости накопителя мусоропровода, расположенные в специально отведенных местах, на контейнерных площадках.

4. Природопользователи обязаны:

4.1. организовать удаление отходов собственными силами или на основании договоров со специализированной организацией и иметь документы, подтверждающие факт размещения или использования ТБО;

4.2.  вести в установленном порядке учет образовавшихся, использованных, обезвреженных, переданных другим лицам или полученных от других лиц, а также размещенных отходов.

4.3.  представлять отчетность в порядке и сроки, которые определены федеральным органом исполнительной власти в области статистического учета по согласованию с федеральными органами исполнительной власти в области обращения с отходами в соответствии со своей компетенцией.

4.4. вносить плату за негативное воздействие на окружающую среду в соответствии с законодательством Российской Федерации.

5. Запрещается:

5.1. сжигать промышленные и бытовые отходы, мусор, листья, обрезки деревьев на улицах, придомовых территориях, территориях индивидуальных домовладений, площадях, скверах, парках, во дворах предприятий, организаций, учреждений, на стройплощадках, в контейнерах и в урнах;

5.2. размещение отходов на территории муниципального образования города Оби  вне специализированных площадок;

5.3. складировать тару и другие отходы у киосков, палаток, павильонов мелкорозничной торговли и магазинов.

IV. Сбор и вывоз бытовых отходов

       4.1.  Система сбора и вывоза с территории города предусматривает их рациональный сбор, вывоз (транспортирование), условие и способы которых должны быть безопасными для здоровья населения и среды обитания и должны осуществляться в соответствии с требованиями Федерального закона от 24.06.98г. № 89-ФЗ «Об отходах производства и потребления», постановления Правительства Российской Федерации от 10.02.97г. № 155 «Об утверждении Правил предоставления услуг по вывозу твердых и жидких бытовых отходов» (с последующими изменениями), ГОСТ Р 51617-2000 – Жилищно-коммунальные услуги, СанПиН 42-128-4690-88 «Санитарные правила содержания территорий населенных мест», СанПиН 2.1.7.1322-03 «Гигиенические требования к размещению и обезвреживанию отходов производства и потребления», СанПиН 2.1.7.728-99 «Правила сбора, хранения и удаления отходов лечебно-профилактических учреждений»

4.2. Объектами очистки являются:  земельные участки, на которых расположены многоквартирные дома, с элементами озеленения и благоустройства, иные предназначенные для благоустройства данных домов и расположенные на указанном земельном участке объекты, дороги, уличные  проезды, объекты культурно-бытового назначения, территории различных организаций, площади, места общественного пользования, места отдыха, и все незастроенные (неучтенные) участки.

4.3. Администрация МО г. Оби обязана обеспечивать:

-  установку на  территории  МО объектов  для сбора ТБО и крупно габаритного груза и передачу специализированной организации  в хозяйственное ведение;

- своевременную уборку территории и систематическое наблюдение за ее санитарным состоянием;

- организацию вывоза отходов и контроль за выполнением графика удаления отходов;

- свободный подъезд и освещение около площадок под установку контейнеров и мусоросборников;

- содержание в исправном состоянии контейнеров и мусоросборников для отходов (кроме контейнеров и бункеров, находящихся на балансе других организаций) без переполнения и загрязнения территории;

проведение среди населения широкой разъяснительной работы по организации уборки территории.

4.4. Сбор бытовых отходов следует производить в контейнера:

 Ответственность и контроль за сбор  твердых бытовых отходов (ТБО) в контейнеры и другие мусоросборники, содержание мусоросборников в исправном состоянии и уборку площадок на которых они размещены  и прилегающею территорию (согласно Правил благоустройства) возлагается:

-  при размещении на муниципальной земле - на муниципальное унитарное учреждение «Благоустройство и санитарная очистка»;

-  при размещении на территории ТСЖ, ЖСК -  на  ЖСК, ТСЖ и т.д. ;

- при размещении на земельном участке многоквартирного дома и входящих в состав общего имущества многоквартирного дома – управляющие компании;

- при размещении на территории собственников, арендаторов, предприятий,  учреждений, организаций и иных хозяйствующих субъектов - на собственников, арендаторов, предприятия, учреждения, организации и иные хозяйствующие субъекты.

Контроль за организацией сбора и вывоза ТБО и другого мусора с территории домовладений осуществляют структурные подразделения администрации.

4.5. Контейнерные площадки и мусоросборники должны быть удалены от жилых домов, детских учреждений, мест отдыха населения и т.п. на расстояние не менее 20, но не более 100 м. Они должны иметь ровное асфальтовое или бетонное покрытие с уклоном в сторону проезжей части (0,02 %), должны иметь ограждение (кирпичное, сетчатое, бетонное и т.п.). Размер площадок и мусоросборников должен быть рассчитан на установку необходимого числа контейнеров, но не более пяти. Контейнерные площадки должны примыкать непосредственно к сквозным проездам и исключать необходимость маневрирования мусоровозных машин. Ширина проездов должна составлять при одностороннем движении 3,5 м, при двухстороннем - 6 м. Для поддержания необходимого санитарного состояния площадок контейнеры устанавливать не ближе 1 м от ограждения, а друг от друга - 0,35 м. При отсутствии возможности в сложившейся застройке разместить контейнерные площадки в соответствии с требованиями санитарных правил проводить дополнительное согласование в установленном законом порядке.

4.6. Подъезды к местам, где установлены контейнеры и стационарные мусоросборники, должны освещаться и иметь дорожные покрытия с учетом разворота машин и выпуска стрелы подъема контейнеровоза или манипулятора.

4.7. Срок хранения отходов в мусоросборниках (контейнерах) в холодное время года (при температуре -5 град. и ниже) должен быть не более трех суток, в теплое время (при плюсовой температуре свыше +5 град.) - не более одних суток (ежедневный вывоз).

4.8. Крупногабаритные отходы: старая мебель, велосипеды, остатки от текущего ремонта квартир и т.п. - должны собираться на специально отведенных площадках или в бункеры-накопители и по заявкам организаций по обслуживанию жилищного фонда вывозиться мусоровозами для крупногабаритных отходов или обычным грузовым транспортом.

Загрузка, транспортировка отходов должна осуществляться способом, не допускающим их рассыпания.

4.9. Для обеспечения шумового комфорта жителей бытовые отходы удаляются из домовладений не ранее 8 часов и не позднее 22 часов.

4.10. Сжигание всех видов отходов в мусоросборниках запрещается.

4.11. На придомовой территории должны быть установлены урны, соответствующие утвержденному местным органом самоуправления образцу. Расстояния между урнами должны быть не менее 50 м на тротуарах III категории, не более 100 м - на остальных тротуарах, во дворах, в местах возможного образования мелких отходов (перед входами в магазины и т.д.).

4.12. Урны следует очищать от отходов в течение дня по мере необходимости, но не реже одного раза в сутки, а во время утренней уборки периодически промывать.

4.13. Окраску урны следует возобновлять не реже одного раза в год.

4.14. Удаление отходов методом самовывоза осуществляется на основании договора со специализированной организацией, выполняющей работы по эксплуатации полигона ТБиПО.

4.15. Специализированная организация по вывозу отходов обязана:

- своевременно осуществлять (в соответствии с договором) вывоз твердых бытовых отходов объектов благоустройства на территории города Оби;

- составлять на каждую спецмашину маршрутные графики со схемой движения;

- корректировать маршрутные графики в соответствии с изменившимися эксплуатационными условиями;

- обеспечивать обязательное выполнение утвержденных маршрутных графиков;

- в районах застройки домов, принадлежащих гражданам на правах личной собственности, осуществлять планово-регулярную систему очистки от твердых отходов не реже одного раза в неделю.

4.16. Гаражные кооперативы  обязаны иметь оборудованные контейнерные площадки и осуществлять сбор и вывоз отходов с территорий  гаражных кооперативов..

4.17. На территории кладбищ и прилегающих к ним территориях сбор и вывоз отходов обязаны осуществлять организации, на которые возложены функции по содержанию кладбищ.

4.18. Владельцы (пользователи) зданий, учреждений и организаций, торговых павильонов оборудуют места сбора мусора и образующихся отходов в зависимости от объема их накопления мусорными урнами, контейнерами, не допуская нахождения мусора и других отходов вне предназначенных для этого устройств, заключают договор на циклическую очистку мусоросборников (вывоз отходов). Сбор указанных отходов в мусорные контейнеры для сбора ТБО жилых домов и на площадки для крупногабаритных отходов жилых домов без согласования с собственниками общего имущества и без заключения соответствующих договоров на использование контейнеров и площадок не допускается.

4.19.  Юридические лица и индивидуальные предприниматели для организации системы сбора отходов производства и потребления на существующих объектах обязаны:

а) определить и согласовать с отделом архитектуры и градостроительства города места размещения контейнерных площадок и площадок временного накопления отходов, а также установить регламент обслуживания мест размещения контейнерных площадок и площадок временного накопления отходов, определить лица, ответственные за их эксплуатацию;

б)  Все виды отходов, образующихся в процессе деятельности юридических лиц и индивидуальных предпринимателей, должны быть указаны в проекте нормативов образования отходов и лимитов на их размещение (кроме субъектов малого и среднего предпринимательства). Состав отходов и класс опасности подтверждается собственником отходов в соответствии с действующим законодательством Российской Федерации. Собственник отходов несет ответственность за достоверность представленных им сведений о составе отходов.

V. Размещение и захоронение отходов

1. Размещение отходов на объекте  осуществляется на основании договора, заключенного между собственником отходов и лицом, в собственности (или) во владении (пользовании)которого находится объект размещения отходов.

VI. Ответственность за нарушение настоящего Порядка

1. Юридические и физические лица, виновные в нарушении настоящего Порядка, несут ответственность в соответствии с законодательством Российской Федерации.

2.  Ущерб, причиненный окружающей среде в результата нарушения требований по обращению с отходами производства и потребления, подлежит возмещению в полном объеме наряду с административным взысканием. Размер ущерба оценивается объемом затрат на проведение работ по восстановлению (рекультивации) нарушенного объекта (территории, акватории)

3.  Органы, осуществляющие контроль, вправе в случае отказа виновных от добровольного возмещения вреда предъявить иски в суд о принудительном взыскании причиненного ущерба.